

BirdLife International
Ахова птушак Бацькаўшчыны

ДАДИМ ПТИЦАМ ШАНС

*Информационно-методические материалы
в помощь хранителям
территорий, важных для птиц*



Минск 2010

BirdLife International
Ахова птушак Бацькаўшчыны

Составители: Б. Яминский, М. Дмитренко, Г. Федоров, О. Лукшиц

Фото: архив АПБ

ДАДИМ ПТИЦАМ ШАНС

*Информационно-методические материалы
в помощь хранителям
территорий, важных для птиц*

Минск
2010

СОДЕРЖАНИЕ

ВМЕСТЕ ДЛЯ ПТИЦ И ЛЮДЕЙ	3
О ПТИЦАХ	4
В чем своеобразие птиц	4
Что влияет на птиц	5
Где живут птицы	10
О ТЕРРИТОРИЯХ, ВАЖНЫХ ДЛЯ ПТИЦ	15
Что такое ТВП.....	15
Как выделять ТВП.....	16
Как охранять ТВП.....	17
О ХРАНИТЕЛЯХ.....	20
Кто такой хранитель ТВП.....	20
Что нужно делать хранителю ТВП	20
Чего нельзя делать хранителю ТВП	23
Какое понадобится оборудование	24
Куда сообщать информацию	24
ЧТО ТАКОЕ МЕЖДУНАРОДНАЯ ЛЕСНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ FSC И КАК ОНА МОЖЕТ ПОМОЧЬ ХРАНИТЕЛЯМ.....	27
В чем проблема.....	27
Общая информация об FSC.....	28
В чем принципиальная разница между FSC и традиционной системой ведения лесного хозяйства?.....	29
Как работает FSC.....	31
Кто такие заинтересованные стороны.....	32
Как заинтересованные стороны могут влиять на процесс сертификации.....	33
Примеры разрешения конфликтов между лесхозами и заинтересованными сторонами.....	36
Присоединяйтесь к хранителям лесных территорий.....	37
ВАША ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ	38
О законодательстве и государственном контроле в области охраны окружающей среды.....	38
О Ваших правах	40
Об общественных инспекторах охраны природы	43
О возможности получения информации	44
О реализации Ваших прав	49
ДАЙТЕ ИМ ШАНС!	53
ПРИЛОЖЕНИЯ	54

ВМЕСТЕ ДЛЯ ПТИЦ И ЛЮДЕЙ

Несмотря на усилия, предпринимаемые мировым сообществом и отдельными государствами, в том числе Республикой Беларусь, не стихает тревога за судьбу среды обитания человека, какой является природа. Угроза утраты этого самого ценного и хрупкого достояния как никогда актуальна. В связи с этим в последние годы различные природоохранные организации ведут постоянный поиск более эффективных и надежных инструментов для направления усилий по сохранению природы по всему миру.

Птицы как неотъемлемый компонент природы и широко распространенная группа животных служат хорошими **индикаторами**, то есть характеризуют состояние экосистем. При этом они являются значимым объектом природоохранной деятельности и сами по себе. Они играют важную экологическую роль, имеют экономическую ценность, в последние годы стали популярными объектами **экотуризма**, являются элементами культуры, вносят неповторимое разнообразие в жизнь человека. В силу этих причин многими организациями предпринимаются усилия, чтобы защитить птиц.

Одним из способов оптимизации охраны птиц является создание международной сети территорий, важных для птиц, инициированное международной природоохранной организацией BirdLife International в конце прошлого века. Реализуется эта инициатива и в Беларуси с помощью общественной организации «Ахова птушак Бацькаўшчыны» (партнера BirdLife International в Беларуси).

Кроме сохранения птиц, их местообитаний и **биоразнообразия** в целом одним из приоритетов данной программы является активное вовлечение в нее населения. Благодаря его участию в охране значимых мест обитания птиц, равнодушному отношению к их судьбе, стремлению сохранить уголок родной земли достигается более эффективная защита этих территорий. Кроме того, что не менее важно, в рамках настоящего проекта представители местного населения получают возможность больше узнать о природе своего края, повысить уровень экологического образования.

Надеемся, что в определенной степени способствовать выполнению этих задач будут предлагаемые информационнометодические материалы.

Индикаторный вид – вид, показатели состояния которого (чаще всего численность) характеризуют условия среды.

Экологический туризм (экотуризм) – варианты, виды и способы познавательных путешествий, для которых главным ресурсом является естественная природная среда или ее отдельные элементы: ландшафты, экосистемы, виды растений, животных.

Биоразнообразие – разнообразие всех живых организмов, как наземных, так и водных; включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем.

О ПТИЦАХ

• В чем своеобразие птиц

Каждый человек знает, что птицы рождены для полета. Этим они отличаются от большинства живущих на Земле существ. Однако есть то, чем они не отличаются от остальных. Так же, как и большинство других животных, они нуждаются в месте для жизни. Причем в данном случае речь идет не столько о конкретных местах, сколько об условиях, необходимых для обеспечения их жизни, называемых экологическими факторами.

Что это за эти факторы с точки зрения птиц? Надо сказать, что птицы, главным образом, испытывают те же потребности, что и большинство других животных: им нужна пища, убежища, места для отдыха, воспитания потомства. И еще желательно, чтобы ничто не мешало им эти «блага» получать.

Теплокровность позволяет птицам селиться во всех широтах земного шара, полет дает им полную свободу перемещений. От многих животных птиц отличает не только удивительная способность летать, но в первую очередь необходимость затрачивать довольно значительные усилия на продолжение рода. Птицы являются яйцекладущими животными, яйца которых нуждаются в **инкубации**. Период размножения у птиц связан с большими заботами, такими как образование пар, постройка гнезда, откладка и высиживание яиц, выкармливание и воспитание птенцов. В таком периоде множество критических моментов, от которых зависит цель этого отрезка их жизни – получение жизнеспособного потомства. Эта особенность птиц делает их весьма уязвимыми и зависимыми от условий, которые для данных целей необходимы.

Другим не обходящим ни одну птицу достаточно критическим периодом является линька. Линька – это смена старых износившихся перьев и других ороговевших образований кожи. Количество линек в годовом цикле, их течение и предназначение различны у разных **видов** птиц.

У птиц складывается особый **жизненный цикл**, который обычно примерно равен земному году и включает в себя ряд важных моментов, имеющих место в жизни всех птиц. По этой причине **среда обитания** для большинства видов должна быть очень разнообразной. Однако если

Инкубация – процесс естественного насиживания яиц птицами с целью получения потомства.

Жизненный цикл птиц – наследственно закрепленный годовой ритм жизни, который сложился под влиянием сезонных изменений температуры, продолжительности дня и интенсивности света и в котором биологические периоды чередуются в определенном порядке и приурочены к определенной сезонной обстановке. В годовом цикле жизни птиц можно выделить четыре биологических периода: размножение, линьку, сезонные миграции и зимовку.

говорить о конкретных местах, где полностью могут быть удовлетворены разнообразные потребности птиц, то таких мест найдется немного.

Именно в связи с тем, что одно место не может в полной мере соответствовать всем требованиям птиц, необходимой частью их жизненного цикла являются миграции. Многие птицы со сменой сезонов совершают перемещения с мест размножения к местам зимовки и обратно. У разных видов расстояния перелетов и места зимовок различны, так же как и их требования к условиям внешней среды. Перелетать птиц заставляют в основном перемены кормовых и температурных условий. Приспосабливаться к различным изменениям этих условий разные виды птиц способны по-разному. Птицы могут не улетать с мест гнездования, ведя оседлый образ жизни, перекочевывать на небольшие расстояния или совершать по-настоящему большие перелеты. Например, глухари или дятлы круглый год живут в одних и тех же местах. А синицы, вырастив потомство в лесу весной и летом, на осень и зиму перебираются в населенные пункты, к жилью человека. Некоторые перелетные птицы, вырастившие птенцов в заболоченных и густых хвойных лесах Беларуси, осенью улетают далеко на юг и проводят зиму в совершенно иной обстановке среди степей и засушливых редколесий. Многие гуси и кулики, закончив гнездование в арктических тундрах, отправляются в дальнейшее путешествие вдоль русел рек и морских побережий, пока не достигнут зимовок на озерах в африканской саванне.

В этом и во многом другом проявляются биологические особенности каждого вида птиц, а также высокая степень разнообразия этой группы животных.

• Что влияет на птиц

Каждое живое существо нуждается в определенных условиях для своего существования. Та обстановка, где все необходимые условия для удовлетворения потребностей животных существуют в полном объеме, называется средой обитания. Любое изменение таких условий оказывает то или иное влияние на разные виды животных, причем одно и то же изменение может быть для одних вполне благоприятным и привести к увеличению их численности, для других наоборот, неблагоприятным – их численность уменьшится, вплоть до полного исчезновения.

Например, если на низинном осоковом болоте уровень воды значительно поднимется (в результате нарушения **гидрологического**

***Среда обитания** – все тела и явления, с которыми организм находится в прямых или косвенных взаимоотношениях. Среда обитания прямо или косвенно влияет на состояние, развитие и размножение отдельных организмов и популяций.*

режима, летних наводнений), то на нем начнет расти тростник и поселится большая выпь, но вертлявая камышевка вид, который находится под глобальной угрозой исчезновения не сможет жить в таких условиях и исчезнет. Наоборот, если болото станет высыхать, то на нем начнет расти кустарник и появятся виды птиц, которые там живут, например серая славка, жулан, но вертлявая камышевка также исчезнет. Однако последняя являясь чрезвычайно редкой, а также чуткой, служит и индикатором естественных открытых низинных болот, и ее сохранение намного важнее, чем большой выпь, серой славки и жулана – видов, которые находятся в Беларуси в относительно благополучном состоянии.

В данном разделе речь пойдет о тех факторах, которые оказывают прежде всего отрицательное воздействие на птиц, или, как их принято называть, факторах угрозы. Фактор угрозы – это прямое или косвенное воздействие различного происхождения на организмы, в том числе **популяции** птиц, которое может привести к снижению их численности вплоть до их полного исчезновения. Для каждого вида птиц и в зависимости от условий их обитания факторы будут значительно различаться.

Для сохранения и поддержания отдельных **популяций** редких видов птиц необходимо вести постоянный контроль за состоянием мест их обитания, следить за любыми изменениями, которые угрожают их существованию птиц.

Все факторы отрицательного воздействия условно можно разделить на несколько групп в зависимости от их происхождения и характера проявления. Таких факторов, к сожалению, чрезвычайно много, и не все из них возможно учесть и предвидеть, поэтому ниже приводятся наиболее существенные угрозы, вероятность возникновения которых в Беларуси особенно велика.

Естественные (природные) факторы угрозы.

К этим факторам в первую очередь относятся различные экстремальные климатические явления, такие как засуха, слишком холодные бесснежные зимы, ураганы и другие.

Засуха нередко приводит к торфяным и лесным пожарам, пересыханию водоемов, в результате места обитания становятся непригодными для жизнеобеспечения многих видов птиц и других животных. Могут также

***Гидрологический режим** – закономерные изменения состояния водного объекта (водоема) во времени и пространстве, обусловленные главным образом климатическими особенностями данного бассейна; естественный гидрологический режим существенно нарушается под воздействием хозяйственной деятельности человека.*

***Популяция** – совокупность особей данного вида, занимающих определенный участок территории внутри ареала вида, свободно скрещивающихся между собой и частично или полностью изолированных от других популяций. Реально вид существует в виде популяции.*

гибнуть гнезда птиц, исчезает необходимый корм (например, в результате пожара гибнут насекомые) и т.д.

Слишком морозные бесснежные зимы приводят к массовой гибели мелких животных — мышевидных грызунов, лягушек, которые служат основным кормом многим дневным хищным птицам, совам и аистам.

Ураганные ветры тоже могут нанести серьезный вред птицам, например, сбросить отдельные крупные гнезда, поломать деревья, на которых они расположены, даже уничтожить целые участки леса.

Дождливая холодная погода в гнездовой сезон (май-июнь) также крайне неблагоприятна для некоторых видов птиц, например, тетеревиных, так как их птенцы, намокая в траве, гибнут от переохлаждения. Кроме того, сильные дожди могут вызвать подъем уровня воды на водоемах в то время, когда птицы уже гнездятся. Это наносит существенный вред околотовным и водоплавающим птицам, так как в результате затопления может погибнуть большое количество их гнезд.

Хищничество (в частности, разорение гнезд), в основном со стороны врановых птиц (сорок, ворон), кабанов (для наземно гнездящихся птиц) и хищных зверей, в том числе синантропных (собак, кошек), некоторым видам птиц может наносить серьезный вред. Однако при этом надо учесть, что многие виды хищных птиц, включенные в **Красную книгу Республики Беларусь**, порой добывают для пропитания птиц, также являющихся охраняемыми. Например, орлан-белохвост иногда нападает на серого журавля, большой подорлик охотится на коростеля. То есть эти хищники представляют собой естественных врагов коростеля и журавля. Однако орлан и подорлик значительно более редки и уязвимы, чем журавль и коростель, кроме того, в природных условиях естественные хищники не могут рассматриваться как угроза для существования какого-либо вида в целом.

Все выше перечисленные факторы являются естественными и возникают без непосредственного участия человека. Но действие многих из них человек может значительно усложнить и усилить. Так, например, засуха не вызывает пожара сама по себе, но создает ситуацию, когда одна брошенная спичка или незатушенный костер приводят к его возникновению в лесу или на болоте. Чрезмерное хищничество часто также не возникает само по себе, а может быть спровоцировано человеком, например, нарушением экологического равновесия путем искусственного поддержания высокой численности кабана для целей охоты, вселения чужеродных хищников (американская норка, енотовидная собака), не принятия мер по регулированию синантропных хищников (врановые, бродячие собаки и кошки) и т.д.

Факторы угрозы, вызванные человеческой деятельностью.

Именно эти факторы принято считать самой главной причиной ухудшения состояния природной среды, нарушения и уничтожения отдельных ее компонентов, в том числе птиц.

Самым серьезным, можно сказать, катастрофичным для птиц является нарушение мест обитания в результате хозяйственного и иного использования их человеком.

Общеизвестно, что в большинстве случаев численность животных и растений снижается из-за сокращения площадей пригодных для их обитания. Например, если уничтожить все заросли тростника и рогоза на водоемах, исчезнут большая выпь, усатая синица, малый погоныш, сильно пострадают другие виды околотовных птиц. Если вырубить все старо- и средневозрастные леса, заменив их на молодые посадки пропадут почти все виды дятлов, мухоловок, многие виды сов и даже синиц. Следовательно, одна из самых главных угроз для птиц – это уничтожение их среды обитания.

В наибольшей степени от этого страдают те виды птиц, которые в силу своих экологических и поведенческих особенностей могут жить и успешно размножаться только в каком-нибудь одном типе местообитаний. Например, в условиях Беларуси это такие **редкие виды**, как вертлявая камышевка и большой подорлик, которые теснейшим образом связаны с низинными болотами, белая куропатка, средний кроншнеп и золотистая ржанка, обитающие на верховых болотах, дупель, живущий на пойменных лугах, большая выпь и усатая синица – в тростниковых зарослях. Для всех таких видов характерна прямая связь: чем меньше площади пригодных для вида местообитаний, тем более редок данный вид.

Одним из самых важных факторов угрозы, связанных с деятельностью человека, является **осушительная мелиорация**. Она проводится на переувлажненных землях (болотах, поймах рек) и приводит к полному их уничтожению и замене на другие виды земель – поля, сенокосы и т.п., то есть на малоприспособные места обитания для большинства видов птиц.

К полному исчезновению мест обитания птиц и многих других животных приводят также добыча торфа, других полезных ископаемых, а также застройка (расширение площади населенных пунктов, дачное строительство).

***Редкий вид** – вид, который характеризуется крайне низкой численностью, встречается очень редко на ограниченных территориях, в связи с чем существует риск его исчезновения.*

***Осушительная мелиорация/Осушение земель** – гидромелиорация, состоящая в удалении избыточной влаги из почвы и/или с ее поверхности в зонах избыточного увлажнения: на болотах и заболоченных землях. При правильном проведении осушительной мелиорации достигается высокая продуктивность сельскохозяйственных и лесных угодий. При переосушке происходит быстрая деградация земель: истощаются запасы органики, содержащиеся в торфяниках, растения испытывают дефицит влаги, усиливается опасность пожаров.*

Коренным образом меняют условия обитания птиц распашка пойменных лугов и других естественных земель, интенсивные и обширные рубки леса и даже вырубка отдельных старых и дуплистых деревьев, зарастание открытых лугов кустарником и др.

Большой вред может нанести выпас скота, который проводится в разгар гнездового сезона птиц, гнездящихся на земле, прежде всего куликов, крачек, так как под копытами пасущихся животных погибает множество гнезд. В то же время пастьба домашних животных после гнездового периода, наоборот, полезна, так как делает луга более пригодными для гнездования этих видов птиц в будущем сезоне. Аналогичная ситуация наблюдается и с сенокосением: своевременное проведенное сенокосение в большинстве случаев может приносить только пользу, поддерживая низинные болота и пойменные луга в стабильном состоянии, не давая им зарастать кустарником. Однако, если проводить сенокосение в гнездовой период, может погибнуть большое количество гнезд и нелетающих птенцов.

Чрезмерно интенсивное посещение мест обитания птиц людьми (**рекреационная нагрузка**) также может навредить им, а многие виды птиц очень чувствительны даже к редким встречам с человеком. Так, крупные хищные птицы бросают свои гнезда с кладками яиц, если они обнаружены человеком. Частое посещение гнезд крупных сов (бородатой неясыти, филина) тоже часто приводит к гибели гнезда или к тому, что в следующем году потревоженные птицы покидают этот **гнездовой участок**.

Крайне губительны для некоторых видов птиц интенсивная охота, особенно весенняя, и, тем более, браконьерство. Например, редко гнездящиеся на территории Беларуси серые гуси имеют мало шансов на выживание, так как гнездятся в то время, когда открыта весенняя охота на водоплавающих птиц. В результате они легко попадают под выстрел. От браконьерства страдают в первую очередь крупные виды хищных птиц и сов и нередко глухари. В частности, редкая сова – бородатая неясыть – очень доверчивая птица и легко подпускает к себе человека на расстояние выстрела. Так как выглядит она очень эффектно, то у не очень грамотных охотников часто возникает желание добыть ее для изготовления чучела. В результате из-за этого могут погибать целые гнездовые группировки этих сов. Стоит ли говорить, сколь опасно браконьерство для крайне редких в Беларуси видов птиц, например, беркута. Ведь сейчас на территории нашей страны известно всего 4-5 гнездящихся пар этих птиц. И, к величайшему сожалению, в Беларуси известны случаи отстрела беркутов браконьерами.

***Рекреационная нагрузка** – воздействие на природную среду связанное с отдыхом людей на природе (в лесу, на берегах водоемов и т.д.), сбором грибов, ягод, рыбной ловлей и т.п.*

***Гнездовой участок** – участок места обитания, в пределах которого птицы строят гнезда и который защищают от «чужаков» и врагов.*

Перечень вышеописанных, а также некоторых других неблагоприятных для птиц факторов приведены в приложении 2, где указаны также виды птиц, для которых данный фактор угрозы наиболее значим.

• Где живут птицы

Для каждого вида свойственна своя среда обитания, а конкретнее – **место обитания** (местообитание). Проще говоря, место обитания – это та обстановка, которая непосредственно окружает птиц. Большинство природных комплексов обычно представляет собой сложный комплекс разных местообитаний. Например, почти среди любого лесного массива помимо деревьев и кустарников можно найти ручей или лужок, а сам лес может расти в низине, на болоте или на холмах.

Совершенно естественно, что степень предпочтения птицами определенных местообитаний заметно различается у разных видов. Одним «по сердцу» лес, другим – луг, третьим – озеро.

Теперь кратко остановимся на основных типах природных местообитаний, наиболее распространенных и характерных для территории Беларуси, при этом отметив наиболее значимые факторы угрозы для них.

БОЛОТА принадлежат к наиболее ценным и значимым природным **экосистемам**. В начале 1960-х болота занимали более 14% всей территории нашей страны. Когда-то почти вся территория белорусского Полесья была покрыта болотами, однако сейчас там остались лишь небольшие участки заболоченных территорий. В результате крупномасштабного осушения в период с 1950 по 1990 гг. около 50% торфяных болот были осушены для различных целей (использования в сельском и лесном хозяйствах, для добычи торфа). Оставшиеся болота по-прежнему остаются в естественном состоянии, однако на многих из них нарушен гидрологический режим.

Болота разделяют на низинные, верховые и переходные.

Низинные болота, в настоящее время являются одним из наиболее уникальных природных ландшафтов Европы. Они практически исчезли на территории Западной Европы, невелики их площади и в европейской части России. Тем более ценными теперь являются оставшиеся естественные низинные болота Беларуси, основные из которых сохранились в белорусском Полесье. Низинные болота – одна из наиболее хрупких неустойчивых природных экосистем: они быстро зарастают древесно-кустарниковой растительностью, поэтому для их поддержания необходимы периодические воздействия, например пожары или регулярное кошение. Только на

***Экосистема** – динамичный комплекс сообществ растений, животных и микроорганизмов, а также их неживой окружающей среды, взаимодействующих как единое функциональное целое.*

низинных болотах обитает вертлявая камышевка, **находящийся под глобальной угрозой исчезновения вид птиц** – а также большой подорлик, болотная сова и другие.

Среди наиболее опасных угроз для низинных болот следует выделить:

- существенные изменения гидрологического режима, вызванные главным образом осушительной мелиорацией;
- зарастание открытых болот кустарником и тростником.

Территория Беларуси богата *верховыми болотами*, основная их часть сосредоточена в Поозерье и в междуречье Березины и Днепра. Хотя верховое болото – более стабильная и устойчивая экосистема, чем низинное, однако при серьезных вмешательствах со стороны человека они тоже сильно страдают. Причем возникающие нарушения нередко носят характер катастрофы. Потребуется немало лет для того, чтобы экосистема болота вернулась в состояние равновесия. В Беларуси с верховыми болотами тесно связаны такие охраняемые виды птиц, как беркут, змеяяд, дербник, белая куропатка, средний и большой кроншнепы, золотистая ржанка, большой улит. На озерах, расположенных среди верховых болот, гнездится чернозобая гагара. Когда-то на белорусских верховых болотах гнездилися исчезнувший с территории Беларуси сокол-сапсан.

Наиболее значимые факторы угрозы для верховых болот следующие:

- осушительная мелиорация;
- добыча торфа;
- возникающие после осушения болота пожары;
- весенний сбор клюквы (в некоторых местах) как серьезный фактор беспокойства в гнездовой период.

ЛУГА – открытые равнинные территории, занятые преимущественно травянистой и лишь частично древесно-кустарниковой растительностью. Различают пойменные, или заливные, луга и внепойменные, или материковые. Наиболее ценными в отношении биоразнообразия являются пойменные, несмотря на их значительно меньшую площадь по сравнению с внепойменными, которые по большей части подверглись сельскохозяйственному освоению. Пойменные луга расположены в поймах рек или озер и ежегодно затопляются весенними тальми водами. Большая их часть расположена в долинах Днепра, Припяти, Сожа, Немана, Березины, Горыни и их притоков. В результате мелиоративных работ около 50% лугов подверглись сильной

***Вид, находящийся под глобальной угрозой исчезновения** – вид, для которого характерен критически низкий уровень численности в пределах всего мирового ареала, крайне ограниченное распространение, в связи с чем он подвержен чрезвычайно высокому риску исчезновения; его спасение невозможно без принятия специальных мер по охране и восстановлению.*

трансформации. Из-за периодического затопления они имеют весьма своеобразный растительный и животный мир. Так, здесь могут расти только те растения, которые выдерживают длительное нахождение под водой.

На пойменных лугах гнездится большое количество птиц, многие из которых – редкие и охраняемые. Основные обитатели пойменных лугов – кулики, утки, чайки и крачки. Причем среди гнездящихся здесь куликов очень много видов, которые занесены в Красную книгу Беларуси и не гнездятся нигде, кроме этого типа местообитаний. Среди них вид, находящийся под глобальной угрозой исчезновения, – дупель, а также мородунка, галстучник, кулик-сорока, турухтан, поручейник. В значительной мере зависит от пойменных лугов благополучие популяции большого веретенника и коростеля. Только на пойменных лугах в Беларуси гнездится шилохвость.

Паводковые воды ежегодно приносят много питательных веществ на луга, что создает хорошие условия для буйного роста влаголюбивых видов трав. При этом на лугах очень хорошо себя чувствуют и разрастаются различные кустарники (в основном ивы). Однако для большинства видов гнездящихся здесь куликов очень важно, чтобы луг оставался открытым, предоставляя птицам хороший обзор. Но являясь весьма неустойчивой экосистемой, подверженной изменению в результате зарастания деревьями и кустарником, в таком наиболее благоприятном состоянии луг поддерживается, если на нем регулярно выпасаются травоядные животные или проводится сенокосение. И то и другое не дает вырасти чрезмерно высокому травостой, образовывать толстую «подушку» из отмершей травы и разрастаться кустарнику. О той опасности, которую несет несвоевременный выпас (в гнездовой период), говорилось выше. Следовательно, выпас и кошение совершенно необходимы для луговых местообитаний, но при этом они должны проводиться только в определенные сроки (желательно после 15 июня).

Наиболее серьезными угрозами для пойменных лугов являются:

- нарушение гидрологического режима в результате проведения мелиоративных работ;
- распашка лугов;
- сокращение сенокосения или выпаса, вызывающее зарастание открытых лугов кустарником;
- несвоевременный выпас.

Рекреационная нагрузка – воздействие человека на природную среду в результате деятельности, связанной с отдыхом людей на природе (в лесу, на берегах водоемов и т.д.), сбором грибов, ягод, рыбной ловлей и т.п.

Место обитания (местообитание) – тип местности или участок естественного обитания того или иного организма или популяции.

Трансформация территории (антропогенная) – коренное преобразование земель (участков территории) в результате хозяйственной деятельности человека, обычно сопровождающееся практически полным уничтожением естественной природной среды.

ЛЕСА. Около 40% территории Беларуси покрыто лесом. Представлены лесные экосистемы большим разнообразием, и их ценность для птиц сильно различается. Как правило, чем больше возраст леса, тем больше видов птиц там обитает. В старом лесу всегда найдется большое количество дупел для дуплогнездников, среди которых виды, включенные в Красную книгу Республики Беларусь, – сизоворонка, мухоловка-белошейка, воробьиный и мохноногий сычи. В них много отмершей древесины для жизнеобеспечения дятлов, имеется большое количество развилок толстых ветвей, удобных для устройства гнезд крупных хищных птиц и черных аистов. Наиболее богато видовое разнообразие в старовозрастных *широколиственных лесах* (дубравах, ясенниках и др.). Своеобразны и важны для многих видов птиц заболоченные *черноольховые леса*, чаще всего расположенные в поймах рек. Так, большинство гнезд вида, находящегося под глобальной угрозой исчезновения, – большого подорлика, расположено именно в заболоченных труднопроходимых черноольшаниках. Многие черные аисты, филины и орланы-белохвосты также выбирают для гнездования заболоченные леса.

Очевидно, что чем меньше человек вмешивается в лесные экосистемы, тем это лучше для леса и его обитателей. Но, с другой стороны, древесина – это ценнейший ресурс, и в историческое время, и сейчас человек не может обойтись без древесины и сократить ее использование. Значит, в целях сохранения природы для себя и наших потомков необходимо очень рационально и бережно подходить к использованию этого ресурса, выделяя наиболее ценные для сохранения биоразнообразия участки леса, поддерживать в них естественное состояние, запретив или ограничив некоторые виды хозяйственной деятельности.

К числу наиболее опасных угроз для лесов следует отнести:

- нерациональное ведение лесного хозяйства, в частности нарушение экологических требований при ведении различных видов рубок (прежде всего сплошных) и лесовозобновления;
- лесные пожары (часто возникают при засухах);
- осушительная мелиорация – для заболоченных лесов.

ВОДОЕМЫ. На территории Беларуси расположено большое количество различных водоемов – рек, озер, водохранилищ, прудов. Все они являются важнейшими местами обитания многих околотовдных и водоплавающих птиц, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов.

Речная сеть территории страны хорошо развита и представлена большим количеством малых рек с постоянным течением. Главными реками

Беларуси являются Западная Двина, Днепр, Припять и Неман. Основное влияние на речную сеть Беларуси оказали работы по регулированию русел, проведенные в результате мелиоративного строительства. В результате осушительной мелиорации часть рек была спрямлена полностью.

Территория Беларуси богата *озерами*. Количество озер с площадью более одного гектара ледникового происхождения составляет более 2 тысяч, старичных (пойменных) – более 3 тысяч. Распределение озер по территории страны и бассейнам рек весьма неравномерно.

Многие *водохранилища* также представляют собой довольно значимые места обитания птиц. Прежде всего это относится к крупным водохранилищам с островами, такими как Вилейское, Селец, Краснослободское, Любанское и другие. Особую группу образуют водохранилища озерного типа, используемые в качестве охладителей при ГРЭС (озера Белое, Лукомльское), служащие местами массовых зимовок водоплавающих птиц.

Рыбоводные пруды являются водоемами с очень хорошими защитными и кормовыми условиями для многих видов птиц. В Беларуси в последние 30 лет начали строиться крупные комплексы прудовых хозяйств для выращивания рыбы. В настоящее время на искусственных водоемах гнездится большая часть белорусской популяции всех видов поганок, нырковых уток, лысухи. В последние годы значение прудов для сохранения биоразнообразия значительно сократилось в связи с интенсификацией хозяйственной деятельности и особенно с широким применением гербицидов и борьбой с рыбоядными птицами.

В зависимости от типа водоемов на местообитания птиц оказывают влияние различные факторы угрозы, среди которых наиболее значимые:

- нарушение гидрологического режима в результате осушительной мелиорации, потребления воды, искусственного зарегулирования и пр.
- различные виды загрязнений;
- чрезмерная **рекреационная нагрузка**;
- нерациональное рыболовство.

О ТЕРРИТОРИЯХ, ВАЖНЫХ ДЛЯ ПТИЦ

• Что такое ТВП

Чтобы сохранить какой-то вид птиц, нужно прежде всего сохранить для него то место, где он живет. Это место должно иметь вполне достаточную, иногда весьма значительную площадь и необходимые для этого вида условия обитания. Причем желательно, чтобы таких мест было немало. Поэтому, учитывая необходимость постоянного использования земель человеком для удовлетворения своих нужд, необходимо найти своеобразный компромисс между хозяйственным освоением территории и охраной участков естественной природы, в том числе в качестве оптимального варианта сохранения тех или иных видов птиц.

Как уже говорилось, одним из современных способов оптимизации охраны птиц является выявление и сохранение территорий, важных для птиц (ТВП). Так что же такое ТВП и для чего они предназначены?

Территории, на которых обитает большое количество особей какого-либо вида, составляющее значительную долю его региональной популяции, очень важны для птиц. Как правило, условия обитания на таких территориях удовлетворяют всем потребностям птиц и они чувствуют себя на них безопасно и благополучно. Для многих видов они являются центрами расселения, своеобразными ядрами их популяций, из которых птицы могут распространиться, заняв новые территории. Сохранение таких ядер и есть гарантия сохранения самого вида.

Для некоторых редких видов птиц такие территории являются иногда чуть ли не последним убежищем, в котором они еще могут выжить, т.е. вполне безопасно существовать и производить потомство. Поэтому для таких видов можно создавать ТВП, даже если там обитает весьма незначительное число таких птиц, например всего две пары больших подорликов или одна пара беркутов. Это также обосновано тем, что для жизнеобеспечения этих видов требуются очень значительные по площади участки (десятки кв. км), и, кроме того, живут они обычно в хорошо сохранившихся, нередко уникальных и поэтому ценных местообитаниях. При этом, учитывая, что птицы, особенно редкие виды, являются хорошими индикаторами состояния биоразнообразия, вместе с охраной птиц обеспечивается его сохранение на данной территории.

Таким образом, благополучие состояния многих видов птиц зависит от наличия и сохранения ТВП. Например, для одного из наиболее редких среди обитающих на территории Беларуси видов птиц – вертлявой камышевки – осушение всего трех болот (Дикого, Споровского и Званца) приведет

практически к полному ее исчезновению. Наоборот, выделение и сохранение ряда ТВП поможет поддержать этот вид в относительно благоприятном состоянии, даже если окружающие территории будут существенно трансформированы, то есть станут непригодными для обитания птиц.

Итак, ТВП – это такие территории, которые имеют первостепенное значение для сохранения определенных видов птиц, и их изменение или тем более уничтожение принесет существенный, а в некоторых случаях непоправимый вред отдельной популяции или даже виду птиц в целом.

• Как выделять ТВП

Как вы поняли, для того чтобы определить, является какой-либо участок ТВП или нет, нужно оценить его значимость для птиц. Очень важно, чтобы эта оценка была реальной и как можно более объективной. Для этой цели природоохранной организацией BirdLife International разработаны специальные критерии для проведения такой оценки. Эти критерии основаны на точном и современном, насколько это возможно, знании распространения видов, а также размера (численности) популяций птиц и тенденций его изменения. Критерии имеют буквенное и цифровое обозначение, например А1, В2. Не все используемые в мире критерии можно применять на территории нашей страны в силу ее природных особенностей. Например, на территории Беларуси среди птиц отсутствуют **эндемичные виды** (критерий А2). Критерии сгруппированы по их значимости – либо по международной (данная ТВП важна для мировой популяции того или иного вида), либо региональной (данная ТВП важна для популяции вида в этой стране).

Таким образом, в Беларуси ТВП выделяют по следующим критериям.

Критерии для выделения ТВП международной значимости (группа А).

Критерий А1. Территория признается ТПВ международной значимости, если на ней ежегодно гнездится, зимует или останавливается во время миграции определенное количество особей видов, которые находятся под *глобальной угрозой исчезновения* или приравняются к ним, т.е. в будущем могут попасть в эту категорию (1 категория **общеевропейской природоохранной значимости**). В нашей стране обитает 6 таких видов:

Эндемичный вид – вид, распространение которого полностью (или в значительной мере) ограничено территорией только одного региона/ страны

Вид общеевропейской природоохранной значимости (SPEC) – вид, европейская популяция которого находится в неблагоприятном состоянии: низкая численность, сокращение распространения, нарушение мест обитания.

белоглазая чернеть, орлан-белохвост, большой подорлик, коростель, дупель, вертлявая камышевка.

Причем Беларусь имеет ключевое значение для сохранения мировых популяций большого подорлика, дупеля и вертлявой камышевки, так как здесь обитает значительная доля (от 15 до 60%) мировой или европейской популяции этих видов.

Критерий А4. Территория является ТВП международной значимости, если на ней регулярно гнездится, зимует или концентрируется на миграции более 1% *европейской популяции* водно-болотных, наземных видов птиц или 20 тысяч водно-болотных птиц одного или нескольких видов.

Критерии для выделения ТВП региональной значимости (группа В).

Критерии В2 и В3. Территория является ТВП региональной значимости, если на ней регулярно гнездится, зимует или концентрируется после гнездования или на **миграциях** более 1% *общей численности вида* в Беларуси. Причем критерий **В2** используется для видов, численность которых уменьшается, **уязвимых** или **редких** (2 и 3 категория Общеввропейской природоохранной значимости), **В3** – для видов со стабильной численностью. В Беларуси в соответствии с требованиями BirdLife International может быть выделено определенное количество ТВП по данным критериям, что обусловлено площадью территории нашей страны, размерами популяции отдельных видов и пр.

В настоящее время в ГА «Ахова птушак Бацькаўшчыны» сформирована база данных по ТВП Беларуси, причем каждая из выделенных ТВП имеет свой паспорт, стандартная форма которого приведена в Приложении 3.

• Как охранять ТВП

Самым важным вопросом для ТВП является их охрана. Часть ТВП Беларуси уже имеют статус **особо охраняемых природных территорий (ООПТ)**, и в соответствии с этим на данных территориях действует целый ряд ограничений и запретов на определенные виды хозяйственной

Миграция, или перелет птиц – перемещение или переселение птиц, связанное с изменением экологических или кормовых условий либо особенностями размножения.

Уязвимый вид – вид, характеризующийся низкой приспособляемостью к нарушению среды обитания, чутко реагирующий на изменения экологических факторов.

Особо охраняемая природная территория (ООПТ) – участок земли (часть территории Республики Беларусь) с уникальными, эталонными или иными ценными природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное, эстетическое значение, в отношении которых установлен особый режим охраны и использования. В Беларуси устанавливаются следующие категории ООПТ: заповедник, национальный парк, заказник, памятник природы.

деятельности, предусмотренных Положением об ООПТ и утвержденных в соответствии с природоохранным законодательством (прежде всего, Законом Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях»). Большинство ТВП в Беларуси, имеющих охранный статус, являются заказниками республиканского значения. Некоторым другим ТВП в перспективе также целесообразно придать охранный статус, например объявив их заказниками местного значения в соответствии с уже имеющейся у нас в стране практикой.

Однако следует отметить, что существующая во многих странах практика создания ТВП не предусматривает придания формального охранного статуса всем таким территориям по целому ряду причин. Дело в том, что ТВП обладают определенными ресурсами, нередко на них ведется традиционное землепользование. В случае создания ООПТ введение режимов охраны, которые будут ограничивать использование земли, может войти в серьезное противоречие с интересами местного населения, для которого природные ресурсы этой территории являются важным компонентом его жизнеобеспечения. Это противоречит современным подходам **устойчивого природопользования** и, кроме того, может привести к более трагичным последствиям для судьбы таких территорий. В связи с этим для многих ТВП существует необходимость поиска и развития альтернативных подходов к их защите.

Одним из таких подходов может стать существующая в Беларуси практика локальной охраны отдельных мест обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь. Такие места обитания в установленном порядке (соответствующий нормативный документ приведен в Приложении 5) передаются под охрану землепользователям, на землях которых они находятся. Для каждого места обитания территориальный орган Минприроды оформляет паспорт, затем на основании решения местного Совета депутатов о передаче выявленных мест обитания животных под охрану землепользователей оформляет охрannое обязательство, которое выдается землепользователю. На основании этого документа **землепользователи** обязаны обеспечивать соблюдение специального режима их охраны и использования мест обитания редких видов. Подобная природоохранная практика вполне применима к местообитаниям практически всех редких видов птиц, живущих на ТВП.

Устойчивое природопользование - использование компонентов биологического разнообразия таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к его истощению, тем самым сохраняя его способность удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений.

***Землепользователи** – лица, имеющие в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном или временном пользовании, аренде, субаренде земельные участки.*

Реализация иных форм сохранения ТВП связана прежде всего с активным информированием населения и организаций, ведущих в районе размещения ТВП какую-либо деятельность, о наличии в регионе ТВП, значении и необходимости их сохранения. В этом случае речь может идти о достижении добровольного взаимного соглашения со всеми землепользователями о необходимости учитывать при использовании ресурсов территории ее значимость для сохранения птиц и биоразнообразия, применяя с этой целью по возможности щадящие природосберегающие практики землепользования. При этом особую актуальность приобретает постоянное слежение за состоянием ТВП.

О ХРАНИТЕЛЯХ

• Кто такой хранитель ТВП

Из предыдущего раздела следует, что сохранение ТВП далеко не простая задача. Оказать эффективную помощь природоохранным службам и организациям в этом сложном, но благородном деле могут представители населения, сформировав группы хранителей ТВП, которые в конечном итоге объединятся в единую сеть хранителей.

Хранителем ТВП может стать представитель местного населения и каждый любитель природы, заинтересованные в сохранении природного наследия родного края.

Хранители ТВП – это люди из числа активных, неравнодушных к судьбе родной природы местных жителей, живущих вблизи какой-либо ТВП, и любителей природы. В связи с этим они имеют возможность или желание достаточно регулярно посещать ТВП и вести наблюдения за ее состоянием. Фиксируя угрозы, обращая внимание на ведущуюся на ТВП хозяйственную деятельность, они могут оказать неоценимую услугу в деле охраны птиц и природы в целом, вовремя заметив и сообщив о выявленных изменениях или нарушениях в соответствующие природоохранные службы и организации. Информация об отрицательных изменениях состояния местообитаний ТВП даст возможность этим структурам оперативно реагировать, чтобы принять меры по предотвращению негативных последствий.

Кроме того, хранитель ТВП может предпринимать самостоятельные действия, например по предотвращению или прекращению какой-либо деятельности, оказывающей отрицательное влияние на состояние ТВП. О правах хранителя как гражданина и о действиях, которые он может предпринять в случае обнаружения каких-либо нарушений природоохранного законодательства, можно узнать в разделе «Ваша юридическая консультация».

Таким образом, сохранение ТВП во многом зависит от участия в этом процессе населения, и практически любой местный житель может стать хранителем ТВП и важным участником в деле охраны птиц, а вместе с ними уголка родной земли.

• Что нужно делать хранителю ТВП

Самое главное, в чем хранитель может помочь сохранению птиц и природы в целом, – своевременно выявить возникновение факторов угрозы

и других нарушений природопользования и сообщить о них в соответствующие организации. Это даст им возможность быстро отреагировать и предотвратить возможные нежелательные последствия. Так как к настоящему времени в Беларуси выделено довольно значительное количество ТВП, специалисты, ученые, работники природоохранных служб не имеют возможности постоянно отслеживать ситуацию на таких территориях. Также следует учитывать, что многие ТВП не имеют статуса особо охраняемых природных территорий (заказников), что означает, что на них не действуют специальные режимы природопользования и внимание природоохранных служб к ним незначительное, если не сказать минимальное.

Поэтому хранитель прежде всего должен по возможности регулярно посещать, так сказать, «подведомственную» ему ТВП. Наиболее часто такие посещения должны происходить в вегетационный период (весна, лето, осень). Хотя некоторые серьезные факторы угрозы могут возникать и в зимнее время (например, незаконные рубки, браконьерство, несанкционированная застройка и т.п.).

Во время выходов на природу, бывая в лесу или на водоеме, необходимо обращать внимание и отмечать все возникающие на ТВП изменения, которые происходят в данном месте обитания, а также характер и степень этих изменений. Для облегчения задачи по выявлению факторов угрозы целесообразно использовать их перечень (Приложение 2). Им следует уделять особое внимание. Но нужно помнить, что могут возникать и иные, не описанные в перечне угрозы. Их тоже следует фиксировать, при этом желательно, чтобы описание выявленных изменений или факторов было как можно более детальным. Например, если уровень воды в болоте или водоеме изменился, необходимо отметить, на сколько сантиметров упала или, наоборот, поднялась вода.

В случае обнаружения рубки леса желательно зафиксировать, на какой примерно площади она производится, определить ее вид – сплошная это рубка или вырубаются отдельные деревья и т.п. При выявлении факта рубок целесообразно связаться с местным лесхозом (лесничеством), чтобы выяснить, ведется ли она в соответствии с установленным планом рубок или происходят самовольные рубки. Очень важно установить, насколько это возможно, имеются ли нарушения технологии при ведении рубок.

Все наблюдения следует фиксировать в полевом дневнике, где необходимо отмечать дату посещения, описывать погодные условия, указывать маршрут, при возможности приводить перечень отмеченных видов животных, обязательно изложить какие-либо выявленные изменения, нарушения, угрозы, а также другие полученные в ходе посещения сведения.

Важнейшая задача для хранителя – наладить хорошие отношения и эффективное взаимодействие с местным населением и организациями,

осуществляющими какую-либо деятельность в пределах ТВП и на прилегающих территориях. Целью такого взаимодействия должна стать взаимная заинтересованность всех сторон в сохранении ТВП при условии необходимости, но устойчивого использования ее природных ресурсов.

Если ТВП имеет статус ООПТ, хранители должны действовать в тесном контакте с государственными природоохранными учреждениями, осуществляющими управление заказниками (там, где они созданы). В этом случае их основной задачей будет осуществление контроля за соблюдением установленного режима охраны ООПТ, предусмотренного Положением об ООПТ (образец достаточно типового положения приведен в Приложении 4).

Для наиболее эффективного и действенного участия в процессе охраны ТВП хранитель может использовать свое право стать общественным инспектором охраны природы (см. соответствующий раздел).

Взаимодействуя, прежде всего, между собой, хранителям следует активно идти на контакты с органами местного управления, с организациями, которые осуществляют хозяйственную деятельность в пределах ТВП, другими учреждениями.

Также важной задачей хранителей является работа по экологическому просвещению местного населения, информированию работников и руководителей организаций, пропаганде знаний о значении птиц и ценности **биоразнообразия**. При наличии разработанных для территории, если она является ООПТ, **планов управления** целесообразно по возможности принимать участие в его реализации, а также оказывать посильную помощь в практических мероприятиях по активной охране мест обитания птиц.

Владея соответствующими знаниями и при определенной подготовке хранители могут вести **мониторинг** отдельных объектов ТВП, т.е. постоянное наблюдение за их состоянием, например, отдельных местообитаний или видов птиц.

Если хранитель – человек, интересующийся природой, жизнью птиц и зверей, то он сможет научиться определять животных в полевых условиях, научиться наблюдать за ними, определять по следам жизнедеятельности, какие виды животных здесь обитают, какова их численность в данной

Устойчивое природопользование - использование компонентов биологического разнообразия таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к его истощению, тем самым сохраняя его способность удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений.

***Землепользователи** – лица, имеющие в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном или временном пользовании, аренде, субаренде земельные участки.*

***Биоразнообразие** – разнообразие всех живых организмов, как наземных, так и водных; включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем.*

***План управления ООПТ** – документ комплексного системного планирования, регулирующий деятельность, связанную с проведением природоохранных и иных мероприятий, учетом природных комплексов и объектов, контролем за соблюдением режима охраны и использованием ООПТ.*

***Экологический мониторинг** – система постоянных наблюдений за состоянием окружающей среды, осуществляемая в течение длительного времени по стандартным унифицированным методикам.*

местности. Самое главное, что для этого нужно, – это желание и немного свободного времени, которое можно провести в лесу или на водоеме, наблюдая за птицами и другими животными.

Конечно, если хранитель ТВП умеет определять виды птиц, хорошо знает их биологию, умеет проводить учеты их численности, то он может принести гораздо больше пользы своими наблюдениями за ТВП и ее обитателями.

И тем не менее главным остается все же то, что с помощью хранителей различные природоохранные организации и ведомства смогут регулярно и оперативно получать информацию о состоянии ТВП, о процессах и явлениях, которые угрожают их благополучному существованию, а значит, выживанию птиц.

• Чего нельзя делать хранителю ТВП

Природные местообитания птиц, каковыми являются ТВП, чаще всего представляют собой довольно хрупкие и уязвимые образования, живущие по своим законам в балансе и гармонии, нарушение которых может привести к отрицательным, зачастую необратимым, последствиям. В связи с этим при посещении ТВП следует соблюдать определенные правила поведения, основным принципом которых является «не навреди».

В гнездовой период (март–июль) нельзя посещать гнезда крупных хищных птиц, черных аистов и сов, беспокоить их. В случае обнаружения такого гнезда желательно нанести его на карту или подробно описать ориентиры, по которым можно его найти. Если гнездо обнаружено в гнездовой период, не следует задерживаться около него более чем на несколько минут и ни в коем случае нельзя пытаться добраться до него, так как большинство данных видов птиц очень чувствительны к подобному вмешательству. В итоге такие действия практически всегда приводят к гибели гнезда (птицы его оставляют).

Нежелательно искать гнезда и других видов птиц (воробьиных, куликов, уток и др.), так как очень часто это также приводит к уничтожению гнезда хищниками: хищные звери и врановые птицы легко обнаруживают такие гнезда по каким-либо следам, оставленным человеком (запаху, смятой траве, раздвинутым веткам и т.п.).

Весной и в начале лета довольно часто люди находят нелетающих птенцов, выпрыгнувших или случайно выпавших из гнезда. Не следует пытаться их трогать, так как родители продолжают их кормить. В лучшем случае можно посадить птенцов здесь же на ветки кустов и деревьев, чтобы сделать их менее доступными для кошек, собак и других хищников.

Кроме вполне несложных изложенных выше специальных правил, касающихся отношения к диким птицам, существуют общие правила поведения на природе, которые должны являться частью общей экологической культуры любого современного человека.

• Какое понадобится оборудование

Для того чтобы легче обнаруживать, определять и наблюдать живые объекты, желательно иметь бинокль. Самые удобные бинокли для работы в поле — бинокли с 8- и 10-кратным увеличением. Бинокли с большей кратностью не очень удобны, так как их необходимо устанавливать на штатив, у них значительно более узкое поле зрения, и поэтому в них труднее «поймать» животное.

Конечно, чтобы научиться определять птиц, понадобится специальный определитель. К сожалению, в Беларуси подобные определители пока не появляются на прилавках книжных магазинов, но можно обратиться за помощью по поводу приобретения определителя птиц в ОО «Ахова птушак Бацькаўшчыны» (АПБ).

Знание голосов птиц также очень важно для наблюдения и проведения учетов, так как многие виды птиц, особенно в лесу, намного проще услышать, чем увидеть. Выучить голоса всех птиц весьма непростая задача, но узнавать обычные виды вполне возможно. Учить голоса птиц можно как самостоятельно (услышать голос и найти птицу, которая его издает, определить ее и запомнить), с помощью записей голосов птиц. Консультацию, какие существуют диски с записями голосов птиц и где их можно приобрести, также можно получить в АПБ. Обучение наблюдению за птицами и их определению проходит намного проще и быстрее, если хранитель будет общаться с людьми, хорошо знающими птиц, — как профессиональными орнитологами, так и любителями.

Для ведения записей о наблюдениях понадобится полевой дневник. Дневником может служить любой блокнот или тетрадь, которую удобно носить с собой в полевых условиях.

• Куда сообщать информацию

Об обнаруженных фактах нарушений, выявленных факторах угрозы и другую значимую информацию, касающуюся ТВП, необходимо сообщить в следующие организации:

Общественная организация «Ахова птушак Бацькаўшчыны» (АПБ) – в эту организацию можно сообщать всю информацию: об обнаружен-

ных угрозах, встречах редких птиц, находках гнезд и пр. В АПБ можно получать информацию о планируемых практических мероприятиях по охране мест обитания птиц на ТВП и многое другое.

Государственное природоохранное учреждение (ГПУ), осуществляющее управление заказником (в случае, если территория ТВП находится в пределах заказника, имеющего ГПУ) — можно и нужно сообщать сведения обо всех обнаруженных угрозах, встречах редких птиц, находках гнезд хищных птиц; с ним также следует согласовывать участие в реализации планов управления, в практических мероприятиях по охране мест обитания птиц.

Районная инспекция природных ресурсов и охраны окружающей среды – обращаться в первую очередь по вопросам, связанным с выявленными угрозами, особенно связанными с деятельностью человека, такими как браконьерство, несанкционированные рубки леса, загрязнение токсичными отходами, возникновение пожаров и т.п., а также по другим природоохранным вопросам.

Лесхоз (ЛПХО) – обращаться в случае выявления незаконных рубок, других нарушений лесопользования, лесных пожаров, находок гнезд редких птиц.

Государственная инспекция по охране животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь – обращаться в случае выявления браконьерства и незаконных рубок, а также любых других нарушений, связанных с использованием животного и растительного мира.

Научно-практический центр НАН Беларуси по биоресурсам, лаборатория орнитологии – обращаться по всем вопросам, касающимся птиц, находкам гнезд крупных хищных птиц, обнаружению редких видов птиц.

В случае обнаружения окольцованных птиц или птиц с цветными метками (могут быть цветные кольца на ногах птиц, или в виде цветных пластиковых ошейников с индивидуальными номерами например у лебедей и гусей) необходимо сообщить следующую информацию в **Белорусский центр кольцевания птиц** :

- полную надпись на кольце (если птица мертвая, просьба прислать кольцо или его фотографию, оттиск и т.п. по почте);
- дату и место находки (просьба указывать ближайший населенный пункт и район, координаты);
- обстоятельства находки (найдена живой, мертвой, отловлена, убита на охоте, обнаружена в гнезде хищной птицы и т.д.);

Государственное природоохранное учреждение создается для управления заказником международного значения либо заказником, в отношении которого возникает необходимость проведения мероприятий по восстановлению природных комплексов и объектов.

-
- состояние птицы при обнаружении (живая, раненая, мертвая, скелет);
 - возможная причина смерти птицы;
 - судьба отловленной птицы (отпущена, содержится в неволе);
 - Ваши контактные данные для того, чтобы Вы смогли получить информацию о птице.

Адрес Белорусского центра кольцевания птиц:

Минск, 220072, ул. Академическая, 27. «НПЦ по биоресурсам НАН Беларуси»,

Тел.: 8 (017) 284-25-04, факс 8 (017) 284-10-36,

e-mail: bym.minsk@gmail.com

ЧТО ТАКОЕ МЕЖДУНАРОДНАЯ ЛЕСНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ FSC И КАК ОНА МОЖЕТ ПОМОЧЬ ХРАНИТЕЛЯМ

Георгий Козулько,
эксперт по FSC, кандидат биологических наук
Александр Зубкевич,
представитель органа по сертификации –
компании НЭПКон в Республике Беларусь

• В чем проблема

В связи с нарастающим экологическим кризисом, время требует от каждого человека в срочном порядке пересмотреть свое мировоззрение, изменить отношение к природе и овладеть новыми экологическими знаниями и технологиями. Лесная сертификация FSC является одной из них.

Проблема вырубки лесов и неразумного, а порой даже хищнического использования лесных ресурсов, хорошо известна. Например, с высокой скоростью и в огромных масштабах вырубаются девственные тропические леса – легкие планеты Земля. Своими корнями эта проблема уходит глубоко в историю, в те времена, когда человек для своего существования и выживания отвоевывал жизненное пространство у леса. Из-за неумения вовремя остановиться и непонимания человеком последствий своих действий были полностью уничтожены леса многих географических регионов, превратившихся впоследствии в пустыни.

Со временем была выработана **система ведения лесного хозяйства**, которая позволяла охранять и разумно использовать лесные ресурсы. Она ориентировалась на максимальное получение прибыли от леса, прежде всего в форме древесины, а также на рациональное использование других ресурсов (охота, сбор ягод, грибов и лекарственных растений, заготовка березового сока и пр.). Задача сохранения лесов и населяющих их видов была подчиненной, потому что лес нужно было сохранять не ради существования заповедного лесного сообщества, а для того, чтобы при достижении возраста спелости срубить его, т.е. фактически уничтожить.

Что представляет собой участок после сплошной вырубки леса? На нем, как правило, от живой природы мало что осталось. Последующая посадка деревьев в плужные борозды уничтожает первоначальную лесную экосистему полностью и окончательно.

К концу XX столетия стало очевидным, что **традиционная система интенсивного ведения лесного хозяйства является истощающей** для природы в целом, а также **несбалансированной и неустойчивой** для самой лесной экосистемы. Речь идет о том, что со временем такая система приводит к существенным потерям в отдельных частях лесной экосистемы, к уменьшению численности многих видов живых организмов и даже к исчезновению некоторых из них. Все это в конечном итоге неблагоприятно сказывается на устойчивости лесов в целом, которое во многом зависит от видового и ландшафтного разнообразия.

Осознание этого привело к тому, что по всему миру начал нарастать конфликт между экологами и природоохранными организациями с одной стороны и лесопользователями с другой.

• Общая информация об FSC

Как совместить несовместимое и как примирить враждующие стороны? Выход был найден.

В начале 1990-х годов родилась **идея лесной сертификации**, которая смогла бы организовать контроль за правильностью экологического управления лесами и позволила бы отделить продукцию из древесины, полученной из ответственно и экологически управляемых лесов, от прочей продукции из неконтролируемых и неправильно управляемых лесов. В 1993 году в г. Торонто (Канада) 130 участников из разных стран мира, представлявших различные экологические и промышленные организации, договорились и создали **Лесной попечительский совет**, сокращенно ЛПС (по-английски Forest Stewardship Council, или FSC).

Лесной попечительский совет — это независимая неправительственная международная организация в области лесной сертификации и ответственного экологического управления лесами. FSC-сертификация признается как наиболее прогрессивная система в лесопромышленном секторе, которая учитывает и сочетает в себе множество параметров оценки не только ведения лесного хозяйства, но и многих других сопутствующих и связанных с ним видов деятельности. По данным ООН (UNECE) FSC-сертификация является наиболее быстро развивающейся системой лесной сертификации в мире (имеются также и иные виды лесной сертификации). Сегодня мировой рынок продукции с логотипом FSC оценивается в 30 млрд. долларов, что составляет 7–9% от всего рынка лесобумажной продукции. Темпы развития этого «зеленого» сектора рынка на порядок превосходят темпы развития несертифицированного сектора.

По всему земному шару становится все больше людей, озабоченных экологическим кризисом и понимающих, что нужно делать для предотвращения экологической катастрофы. Такие люди становятся ответственными потребителями. Поэтому FSC-продукция находит все больший спрос.

Глобальный и затяжной экономический кризис конца 2000-х годов затронул все страны и вызвал ощутимый интерес к такой продукции. В частности, до 2009 года Беларусь не получала ожидаемых денежных дивидендов от продажи FSC-сертифицированной древесины за рубеж, прежде всего в Европу. Однако после начала мирового кризиса европейские покупатели начали ориентироваться в основном на этот вид продукции.

В итоге часть белорусских лесхозов, до сих пор не сертифицированных и наблюдавших за процессом со стороны, в срочном порядке начали процедуру своей сертификации.

Лесной попечительский совет ориентирует и продвигает экологически ответственное, социально выгодное и экономически жизнеспособное управление лесами. Это означает, что:

- заготовка древесины и недревесных продуктов леса проводится методами, которые не угрожают биоразнообразию, не снижают продуктивность лесной экосистемы и не разрушают экологические функции лесов. Тем самым лесная экосистема может существовать во времени долго и устойчиво;

- местное население и общество в целом получают долгосрочные выгоды и стимул сохранять леса и управлять ими на основе долгосрочных планов;

- лесопользование построено и осуществляется так, что обеспечивает достаточную экономическую выгоду без потерь для лесных ресурсов, биоразнообразия и экосистемы в целом.

В настоящее время в Республике Беларусь 49 лесхозов имеют сертификат FSC-лесоуправления и, в соответствии с планами Министерства лесного хозяйства, все лесхозы страны должны быть сертифицированы по схеме FSC к 2012 году.

• В чем принципиальная разница между FSC и традиционной системой ведения лесного хозяйства?

Принципиальная разница между ними в двух вещах:

1. FSC-система уделяет большое значение сохранению биоразнообразия и природы для самой себя, а также непрерывному и устойчивому развитию экосистем.

Это означает, что все виды лесохозяйственных работ на лесных участках, начиная от посадки леса и заканчивая его вырубкой, должны проводиться максимально экологически дружелюбными методами и с использованием щадящих технологий, которые наносят минимальный ущерб биоразнообразию и имеют наименьший разрушительный эффект для лесной экосистемы.

В FSC-системе лесопроизводства при сплошной рубке леса предусмотрено:

- оставление навсегда как минимум 10 крупных хвойных или 5 твердолиственных видов деревьев на 1 гектар. Их так и называют - биологически ценные деревья или деревья для сохранения биоразнообразия (птиц, насекомых, мхов, лишайников и пр.);

- сохранение деревьев с дуплами и гнездами;

- оставление части сухостойных деревьев и максимального количества лежащего валежника, так как мертвая древесина является средой обитания для огромного количества живых организмов, многие из которых живут только в ней;

- ограничение до минимума сжигания порубочных остатков с целью их естественного перегнивания и обогащения почвы гумусом;

- предпочтение естественному лесовозобновлению со сведением к минимуму площадей для создания лесокультур, а также поощрение использования почвосберегающих технологий при их создании;

- минимальное уничтожение кустарников и повреждение травяного покрова во время рубок или уходом за древесным ярусом;

- строгое обязательство для лесхозов вести мониторинг и принимать меры к выявлению и сохранению редких и исчезающих видов, иметь как минимум 5% охраняемых территорий, включая леса высокой природоохранной ценности, а также 5% так называемых репрезентативных участков (эталонных или модельных территорий, которые представляют основные типы экосистем лесхоза и сохраняются в относительно ненарушенном состоянии).

2. FSC-система предусматривает тесные контакты и партнерское сотрудничество с другими заинтересованными сторонами, которые принимают участие в составлении планов лесопроизводства лесхоза, ведут контроль за его выполнением и оценивают его соответствие стандартам и критериям FSC.

• Как работает FSC

Для того, чтобы получить FSC-сертификат и после этого начать продавать покупателю FSC-сертифицированную продукцию, лесхоз должен обратиться к аккредитованной FSC-аудиторской компании. В мире только 19 компаний имеют право проводить лесной аудит, и они ежегодно проверяются головным офисом FSC.

Выбрав аудиторскую компанию, лесхоз проходит **процедуры двух оценок – предварительной и основной**. Во время предварительной оценки эксперты (аудиторы) компании посещают лесхоз, знакомятся с системой лесоуправления, качеством лесопользования и дают рекомендации и замечания, которые необходимо устранить ко времени основной оценки. Например, лесхоз должен обеспечить лесорубов касками и специальными непрорезаемыми штанами, исправными мотопилами и т.п. Он обязан провести учет всех краснокнижных видов на своей территории и принять меры по сохранению биологически ценных лесов и биоразнообразия (см. выше).

Лесхоз, желающий получить сертификат FSC для лесоуправления, должен убедить аудиторскую компанию в том, что лесное хозяйство на его территории ведется в соответствие с требованиями и критериями FSC. В свою очередь, аудиторская компания должна попросить все заинтересованные, вовлеченные или имеющие отношение к деятельности лесхоза стороны (так называемые **заинтересованные участники**, или по-английски stakeholders, стейкхолдеры) национального и местного уровней дать информацию о работе сертифицируемого лесхоза и высказать свои замечания и рекомендации по улучшению экологического лесоуправления в нем. Аудиторская компания должна принять во внимание любые комментарии, полученные со стороны. Это означает, что они подлежат внимательному рассмотрению и при необходимости принятию тех или иных действий для устранения конфликтов или нарушений.

После того, как выполнены рекомендации и устранены замечания, сделанные во время предварительной оценки, проводится основная аудиторская оценка. При условии ее успешного прохождения, лесхоз получает FSC-сертификат сроком на 5 лет. В течение этого времени аудиторы сертифицирующей компании ежегодно проводят контрольную оценку работы лесхоза и соблюдения им правил и критериев FSC.

Таким образом, **сертификация – это процесс принятия аудиторской компанией решения о том, соответствует ли хозяйственная деятельность данного лесхоза принципам и критериям FSC или нет**. В ходе сертификации лесной территории лесхоза (отдельных

участков) аудиторская компания оценивает каждый индикатор стандарта FSC. По итогам каждой FSC-сертификации составляется отчет. Он содержит основные данные и резюме, общедоступное для каждого желающего с ним ознакомиться. Резюме публикуется на сайте аудиторской компании.

Публичное резюме отчета по FSC-сертификации должно содержать конкретную информацию. Например, описание процесса консультаций с заинтересованными сторонами, список основных сильных и слабых сторон лесоправления и деятельности лесхоза, информацию о соблюдении требования каждого принципа FSC и предписания лесхозу об устранении несоответствий и т.д. В тех случаях, когда заинтересованные стороны (стейкхолдеры) заявили о несоответствии требованиям FSC, а аудиторы посчитали, что сертификат может быть выдан, публичное резюме должно объяснить, почему аудиторы решили, что несоответствия не было.

На следующий год во время планового ежегодного аудита аудиторская компания должна проверить, как лесхоз устранил или исправил все несоответствия. Если одна или несколько заинтересованных сторон заявили о несоответствии, а аудиторы признали сертификат действующим, обновленное резюме должно объяснять, почему аудиторы решили, что никакого несоответствия нет или что оно несущественно, а также в случае необходимости содержать новые предписания об устранении несоответствий.

Публичный отчет о сертификации должен быть опубликован **на сайте аудиторской компании** не позднее, чем через 30 дней после выдачи сертификата, и должен быть доступен всем желающим по запросу. Публичные версии отчета доступны также на сайте FSC (<http://info.fsc.org/>). Зайдя по этому адресу, вам необходимо выбрать страну, а потом в открывшемся списке владельцев сертификатов необходимый лесхоз либо группу лесхозов, т.к. в Беларуси лесхозы собраны в группы и сертификаты лесоправления выдаются на группу (групповой сертификат). Также вы можете попросить аудиторскую компанию выслать публичный отчет по сертификации лично вам, например, на ваш электронный адрес.

• Кто такие заинтересованные стороны

Все лица и организации, которые заинтересованы, вовлечены или имеют отношение к деятельности лесхоза, называются заинтересованными участниками или заинтересованными сторонами (по-английски stakeholders, стейкхолдеры). Консультации с заинтересованными сторонами являются важным и эффективным средством дополнительной проверки и уточнения информации при оценке лесного участка на предмет соответствия применимым стандартам FSC.

Как узнать, являетесь ли вы заинтересованной стороной?

Для этого существуют следующие критерии. Если:

- вы – неправительственная организация, общественная или частная инициатива, активно занимающаяся социальными или экологическими вопросами лесного хозяйства, природопользования и охраны природы;
- вы живете вблизи оцениваемого леса;
- вы располагаете информацией, имеющей отношение к тому, насколько сертифицируемое предприятие соблюдает требования FSC;
- вы – трудовой коллектив или профсоюз работников лесного сектора;
- вы – подрядчик, выполняющий оцениваемую лесохозяйственную операцию;
- вы – работник государственной системы лесного хозяйства или иного учреждения и ведомства, имеющего отношение в своей работе к лесному сектору;
- вы представляете коренные народы или местные сообщества, использующие лесные ресурсы вблизи оцениваемого леса;
- вы – международная НПО, с которой следует контактировать при оценке данного региона,

тогда вы являетесь заинтересованной стороной и Ваши предложения и замечания должны быть рассмотрены!

Если вы не включены в список заинтересованных сторон для данного региона или лесхоза, попросите соответствующую аудиторскую компанию добавить вас в этот список. Сделав это, вы гарантированно будете получать информацию о каждом аудите, проводимом в данном лесхозе.

• Как заинтересованные стороны могут влиять на процесс сертификации

Любой лесхоз, который прошел FSC-сертификацию, должен готовить доступные для общественности отчеты о результатах своей деятельности, а также предоставлять заинтересованным сторонам информацию в виде краткого резюме. Критерий 4.4. стандарта лесопользования говорит, что «с населением и отдельными группами, интересы которых были непосредственно затронуты в результате хозяйственных мероприятий, должны проводиться консультации». То есть, **лесхоз должен создать систему, которая позволяет местному населению и заинтересованным сторонам участвовать в процессе планирования лесохозяйственных мероприятий.**

Являясь заинтересованным лицом, вы можете вносить предложения либо жалобы по тем или иным вопросам деятельности лесхоза. В целом деятельность каждого сертифицированного лесхоза должна соответствовать принципам и критериям FSC. Если вам кажется, что нормы FSC не соблюдаются, убедитесь, что это действительно так. Выясните, действительно ли имеется несоответствие требованиям FSC или же лесное хозяйство «просто» не отвечает Вашим личным субъективным представлениям, желаниям и ожиданиям?

Например, вы можете запросить информацию о планируемых лесохозяйственных мероприятиях на каком-либо участке леса, который вы часто посещаете, и лесхоз должен вам предоставить такую информацию. Если вы владеете информацией, что на каком-то участке леса произрастают или проживают редкие и исчезающие виды растений или животных, вы можете сообщить об этом лесхозу и узнать, знают ли они об этом. Если лесхозу не известно об этом, он должен проверить вашу информацию и, в случае подтверждения, принять меры по сохранению данного участка леса и населяющих его редких видов.

Для аудиторской компании важна вся информация о деятельности проверяемого лесхоза от заинтересованных лиц – как положительная, так и отрицательная. Тут очень важно понимать, что многие нарушения происходят не столько из-за того, что исполнители плохие (скорее всего они просто недостаточно осведомлены), сколько из-за безразличия и пассивности окружающих людей. Займите активную жизненную позицию и помогите нам сделать наши леса лучше, а лесное хозяйство более эффективным.

Если вы являетесь заинтересованной стороной, то вы можете высказывать и направлять свои претензии, замечания и предложения на разные уровни, с которых ведется работа с лесхозами. FSC выделяет **три таких уровня**:

1. Заинтересованная сторона и лесхоз;
2. Заинтересованная сторона и аудиторская компания;
3. Заинтересованная сторона и FSC international (ASI).

Обращение на более высокий уровень возможно только после того, как переписка или общение на более низком уровне не принесли желаемых результатов.

Основным уровнем является первый. Любые споры должны сначала напрямую обсуждаться с непосредственным лицом в лесхозе, отвечающим за выполнение или решение того или иного вопроса. Заинтересованная сторона должна объяснить, в чем по ее мнению состоит проблема и выслушать объяснения ответчика. Очень важно все свои

обращения фиксировать на бумаге, чтобы затем доказать для аудиторской компании свое обращение. Составьте официальное письмо и проследите, чтобы его зарегистрировали в лесхозе. Если невозможно установить ответственного в лесхозе или с ним нельзя связаться, заявителю следует обратиться в аудиторскую компанию, выдавшую сертификат, и уточнить контакты ответственного лица.

Если руководство лесхоза не ответило или его ответ не удовлетворил, заинтересованная сторона должна **связаться с аудиторской компанией** и объяснить, в чем, по ее мнению, заключается проблема. Если аудиторская компания согласна с требованиями заинтересованной стороны, она может выставить требования лесхозу об устранении несоответствия. Невыполнение лесхозом требований об устранении несоответствий может привести к приостановке или изъятию сертификата.

Если после всего этого заинтересованная сторона по-прежнему видит в лесхозе несоответствия в соблюдении принципов FSC и не удовлетворена объяснениями и решениями аудиторской компании, ей следует затребовать у аудиторской компании ее официальную процедуру подачи жалоб и их рассмотрения. На сайте аудиторской компании данные процедуры должны быть кратко изложены. У каждой аудиторской компании есть собственный порядок рассмотрения жалоб, но есть и общие требования. Ключевое положение данных процедур следующее: за своевременное разрешение проблемы отвечает независимая третья сторона или структура (это может быть отдельное лицо, группа людей или комитет).

Если на уровне аудиторской компании решения не были приняты либо они не устраивают заинтересованную сторону, то заинтересованной стороне необходимо **подать официальную жалобу на аудиторскую компанию в более высокую инстанцию**. Для этого необходимо написать официальное письмо на имя директора ASI на английском языке по адресу:

ASI - Accreditation Services International GmbH
Charles-de-Gaulle-Str. 5
53113 Bonn
Germany
Phone: ++49 (228) 367 66 34
Fax: ++49 (228) 367 66 30
E-mail: asi-info@accreditation-services.com

Подробно процедура подачи жалобы изложена в стандарте FSC PRO 01-09(V-1) Processing formal complaints in the FSC certification scheme. Чтобы быть уверенными, что ваше письмо будет рассмотрено, составьте его в соответствии с вышеуказанным стандартом. Так же FSC разработало

систему по разрешению конфликтов, где каждый может подать жалобу или предложение через Интернет. Это делается на сайте FSC (<http://www.fsc.org/707.html>).

• Примеры разрешения конфликтов между лесхозами и заинтересованными сторонами

В целом в Беларуси процесс взаимодействия между заинтересованными сторонами и лесхозами развит слабо, а во многих районах можно говорить даже об его отсутствии. Это связано с неразвитостью гражданского общества в стране, с отсутствием общественных инициатив и активности со стороны граждан и привычкой жить по-старинке, по принципу «моя хата с краю, ничего не знаю». Особенно эта проблема актуальна в удаленных от областных центров районах и глубинках, где общественная активность у людей зачастую близка к нулю.

В качестве примера взаимодействия между заинтересованной стороной, лесхозом и аудиторской компанией можно привести следующий случай.

В 2009 году во время аудиторской проверки Брестского лесхоза в аудиторскую компанию обратился сотрудник Биосферного резервата «Прибужское Полесье» с просьбой в содействии решению проблемы неправильного (с его точки зрения) лесоуправления в охранной зоне резервата, которая принадлежит лесхозу. В частности, речь шла о том, что в этой зоне, включая места, где встречаются глухари, ведутся сплошные вырубki леса и тем самым нарушается природоохранная функция этой зоны (или другими словами принцип буферности – это когда охранный зона, располагаясь между интенсивно эксплуатируемыми территориями и ядром природоохранной территории, смягчает антропогенное влияние на экосистемы биосферного резервата) и что предыдущие обращения в лесхоз не имели успеха в решении данной проблемы.

Во время аудита состоялась встреча между заинтересованным лицом и администрацией лесхоза при посредничестве экспертов аудиторской компании NEPCo. Во время встречи были заслушаны позиции обеих сторон и предложен компромиссный вариант для разрешения спора. В частности, лесхоз согласился разработать механизм более щадящих рубок для этой зоны, хотя и не смог отказаться от рубок в целом, но пообещал пересмотреть этот вопрос в плане лесоуправления на следующий срок.

• Присоединяйтесь к хранителям лесных территорий!

Дорогой читатель! Мы призываем Вас к активному участию в сохранении белорусских лесов и населяющих их видов грибов, растений и животных (биоразнообразия). Для этого необходимо проявить личную инициативу и безразличие к судьбе родной природы. А далее Вам поможет в этом информация и правила, описанные в этом методическом пособии. Хочется надеяться, что с Вашим активным участием проблемная ситуация, связанная с недостаточностью или неразвитостью общественного контроля за сохранением и управлением лесами в Беларуси, будет меняться к лучшему.



Неорганизованная стоянка автомобилей в пойме реки.



Рубка в пойменном черноольшаннике



Рубка ухода в дубраве



Заращение открытого низинного болота кустарником



Деградация реки в результате загрязнения и мелиорации



Заращение неиспользуемого участка мелиорированных земель



Распашка поймы



Последствия пожара

ВАША ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Этот специальный раздел нашей брошюры содержит полезную для Вас, как следует надеяться, правовую информацию, которая сможет пригодиться в соответствующих необходимых для этого случаях и повысит общую юридическую грамотность в вопросах, касающихся охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

• О законодательстве и государственном контроле в области охраны окружающей среды

Законодательство Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов включает в себя природоресурсное законодательство, регулирующее отношения по использованию и охране отдельных компонентов природной среды, и природоохранительное законодательство, регулирующее отношения в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Природоресурсное законодательство включает восемь самостоятельных подотраслей:

- земельное законодательство;
- законодательство о недрах;
- водное законодательство;
- лесное законодательство;
- законодательство о растительном мире вне лесов;
- законодательство об охране и использовании животного мира;
- законодательство об охране атмосферного воздуха;
- законодательство об охране озонового слоя.

Каждую из вышеперечисленных подотраслей природоресурсного законодательства возглавляет соответствующий законодательный акт:

- Кодекс Республики Беларусь о земле;
- Кодекс Республики Беларусь о недрах;
- Водный кодекс Республики Беларусь;
- Лесной кодекс Республики Беларусь;
- Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 года «О растительном мире»;

- Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 года «О животном мире»;

- Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2008 года «Об охране атмосферного воздуха»;

- Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 года «Об охране озонового слоя».

Природоохранительное законодательство включает:

а) законодательные акты, создающие правовую основу охраны окружающей среды:

- Закон Республики Беларусь от 20 октября 1994 года «Об особо охраняемых природных территориях» (в редакции Закона Республики Беларусь от 23 мая 2000 года);

- Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года «О государственной экологической экспертизе» (в редакции Закона Республики Беларусь от 14 июля 2000 года);

- принят, но еще не вступил в силу новый Закон Республики Беларусь от 9 ноября 2009 года «О государственной экологической экспертизе» (вступает в силу в середине 2010 года);

- Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 года «Об обращении с отходами»;

- Закон Республики Беларусь от 14 июля 2008 года «О геодезической и картографической деятельности»;

- Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 года «О гидрометеорологической деятельности»;

б) Законодательные акты, обеспечивающие экологическую безопасность:

- Закон Республики Беларусь от 12 ноября 1991 года «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

- Закон Республики Беларусь от 5 января 1998 года «О радиационной безопасности населения»;

- Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 года «О безопасности генно-инженерной деятельности».

Консолидировать систему законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов призван Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» (в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 года), который устанавливает правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов.

Кроме того, принято решение о подготовке и принятии Экологиче-

ского кодекса Республики Беларусь. К настоящему времени подготовлена концепция проекта Экологического кодекса Республики Беларусь. Согласованная Президентом Республики Беларусь концепция проекта Кодекса утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 декабря 2005 года № 1460.

В проекте Экологического кодекса предполагается объединить нормы следующих законодательных актов:

- 1) Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»;
- 2) Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе»;
- 3) Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами»;
- 4) Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях»;
- 5) Закона Республики Беларусь «Об охране озонового слоя».

Также в проект Кодекса войдут нормы об охране отдельных компонентов природной среды, содержащиеся в природоресурсных кодексах и законах.

Таким образом, Экологический кодекс должен будет обеспечить единство подходов к правовому регулированию вопросов охраны окружающей среды, в том числе и отдельных компонентов природной среды, стать отправной точкой в дальнейшей экологизации иных отраслей права, явиться основополагающим законодательным актом в области охраны окружающей среды.

Кроме того, при помощи целого комплекса различных нормативных актов осуществляется государственный контроль за состоянием заповедного дела (особо охраняемые природные территории, Красная книга Республики Беларусь), в области охраны и использования животного мира, охраны атмосферного воздуха, озонового слоя земли, использования и охраны вод, земель, недр растительного мира, лесов и ландшафтов, обращения с отходами, а также соблюдения законодательства по охране окружающей среды при проведении государственной экологической экспертизы предпроектной и проектной документации. В стране функционирует также Национальная система мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь и осуществляется государственный аналитический контроль.

• О Ваших правах

В каждом случае, когда Вы заметили какую-либо угрозу для существования птиц, других животных, растений или целых экосистем в каком-то месте, Вы можете постараться им помочь.

Вы имеете право принять участие в решении экологически значимого вопроса и/или пожаловаться на нарушение природоохранного законодательства или других норм и форм природопользования.

Полный перечень Ваших прав содержится в статьях 12 и 15 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (1992 год, в редакции от 17 июля 2002 года).

Вы имеете право:

- осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды;
- обращаться в государственные органы с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, вредного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
- обращаться в порядке, установленном законодательством Беларуси, в органы государственного управления, иные организации и к должностным лицам для получения полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;
- организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;
- принимать участие в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, в частности путем проведения общественных слушаний;
- оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды;
- создавать в соответствии с законодательством Беларуси общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в области охраны окружающей среды, и общественные фонды охраны природы;
- предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду.

Другие нормативные акты дают Вам **дополнительные права:**

- участвовать в разрешении касающихся окружающей среды вопросов посредством инициирования местного референдума (подробно это право регулируется Избирательным кодексом Республики Беларусь);
- организовывать и проводить пикетирование и другие акции по экологическим вопросам (подробно регулируется Законом Республики Беларусь «О собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях и пикетировании»).

Референдум и массовые акции – самые радикальные, но абсолютно законные варианты действий. Их целесообразно использовать, когда иные средства уже испробованы.

Самый простой способ реагирования на нарушения – написать жалобу в соответствующий государственный орган. На письменную жалобу Вам обязаны будут прислать ответ в порядке, о котором мы расскажем далее. Вы также можете сообщить о нарушении по телефону. Однако на телефонную жалобу Вам не обязаны присылать ответ и сообщать о принятых к нарушителям мерах.

Главным республиканским органом государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды, осуществляющим экологическую политику государства, является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. Его компетенцию можно назвать универсальной. В структуре Министерства действуют управления, отделы, а также его территориальные органы – областные (в т.ч. Минский городской) комитеты и районные инспекции Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь – специально уполномоченный государственный орган, подчиненный Президенту Республики Беларусь, осуществляющий в пределах своей компетенции государственный контроль за охраной и использованием объектов животного и растительного мира. Госинспекция выполняет функции по выявлению и пресечению правонарушений в области охраны и использования диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, других диких животных, если их изъятие из природной среды производится с нарушением правил охоты и рыболовства, а также древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений, используемых в заготовительных целях.

Другие государственные органы выполняют отраслевые функции: Министерство лесного хозяйства, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство сельского хозяйства (отвечает в том числе за использование рыбных ресурсов) и некоторые другие.

В случаях выявленных нарушений с письменными заявлениями можно обращаться и в органы прокуратуры. Направлять письма лучше в областные прокуратуры (в областных прокуратурах имеются «экологические» отделы). По телефону можно записаться на личный прием.

Помимо обращения в государственные органы Вы можете обратиться с письмом на радио, телевидение, в газеты, сообщить о тревожной ситуации экологическим общественным объединениям. Не будет ошибкой обращаться сразу в несколько органов, если вопрос находится в их компетенции.

Кроме участия в решении конфликтных ситуаций, связанных с различными нарушениями, у Вас есть возможность участвовать в деятельности, связанной с заповедным делом, т.е. деятельности, касающейся особо

охраняемых природных территорий. Вам как хранителям ТВП крайне важны те права, которые предоставляет Закон Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. № 3335-XII (в ред. Закона от 23.05.2000 N 396-З) «Об особо охраняемых природных территориях» в статье 16:

«Граждане и общественные объединения имеют право вносить предложения и оказывать содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по организации, функционированию, охране и использованию особо охраняемых природных территорий.

Государственные органы должны рассматривать предложения граждан и общественных объединений при принятии решений об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования особо охраняемых природных территорий, а также установлении режима их охраны и использования.

Граждане и общественные объединения имеют право запрашивать и получать у соответствующих государственных органов полную, достоверную, своевременную и общедоступную информацию, касающуюся вопросов функционирования, охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Адреса и телефоны, которые могут Вам понадобиться для решения различных вопросов приводятся в Приложении 1.

• Об общественных инспекторах охраны природы

Для Вас как хранителя ТВП один из действенных способов проводить общественный экологический контроль – стать общественным инспектором охраны природы в порядке, установленном в соответствии с Положением об общественном инспекторе охраны природы (приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 5 апреля 1999 года № 87). В Беларуси таких лиц точнее было бы называть внештатными государственными инспекторами. За свою работу они не получают заработную плату, но лишь государственный орган может дать гражданину статус общественного инспектора охраны природы.

Чтобы стать общественным инспектором охраны природы кандидат должен написать заявление, приложить две цветные фотографии 3x4 см, взять характеристику с места работы с указанием знаний и опыта в области охраны природы, а также получить представление местного исполкома (администрации) или начальника инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Документы подаются в областной (или Минский городской) комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Представление также могут выдать: одно из структурных подразделений Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, какой-либо республиканский орган государственного управления или областной (минский городской) исполнительный комитет. В этих случаях документы подаются непосредственно министру природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Общественный инспектор охраны природы имеет право:

1) принимать участие в проверках соблюдения требований природоохранного законодательства, стандартов, норм и правил в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

2) требовать от граждан объяснений по поводу допущенных ими нарушений природоохранного законодательства;

3) принимать меры по предупреждению или пресечению нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

4) устанавливать личность нарушителя путем проверки документов, опроса свидетелей или доставлять нарушителей в местный совет или органы МВД;

5) требовать от граждан предъявлять документы, подтверждающие право на пользование природными ресурсами, орудиями добывания животных и растений, оружие и добытую продукцию;

6) производить на территории районов, городов, в водоемах, лесных и сельскохозяйственных угодьях забор проб, образцов, замер необходимых параметров для передачи на анализ и экспертизу в органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды;

7) при участии в рейдах по борьбе с браконьерством иметь при себе личное охотничье ружье (при наличии разрешения органов МВД);

8) вносить в местные исполнительные и распорядительные органы и органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды предложения по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

• О возможности получения информации

Основа многих ваших действий – информация. Вы имеете право получить необходимую достоверную экологическую информацию. В этом разделе Вы узнаете, как ее получить.

Вопросы экологической информации регулируются статьями 74⁴ и 74⁶ Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

Экологическая информация общего назначения предоставляется ее обладателем по заявлению гражданина или юридического лица, не являющегося государственным органом или иной государственной организацией (далее – заявитель), безвозмездно, в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявления о ее предоставлении.

Если заявление о предоставлении экологической информации не соответствует требованиям закона (о требованиях далее), обладатель экологической информации в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявления обязан письменно уведомить об этом заявителя с указанием недостающей в заявлении информации.

Заявление о предоставлении экологической информации должно содержать:

- сведения об обладателе экологической информации (наименование государственного органа, юридического лица, фамилия, имя, отчество должностного лица или индивидуального предпринимателя);
- сведения о заявителе (фамилия, имя, отчество и место жительства гражданина);
- описание запрашиваемой экологической информации, позволяющее определить ее объем и состав;
- указание на форму предоставления экологической информации.

Заявление о предоставлении экологической информации регистрируется обладателем экологической информации в день его получения.

Обратите внимание! Заявитель не обязан пояснять причины его заинтересованности в получении экологической информации.

Экологическая информация предоставляется в форме, объеме и составе, указанных заявителем в заявлении, а при отсутствии технической возможности у обладателя экологической информации предоставить ее в запрашиваемых форме и объеме – в имеющихся форме и объеме с указанием соответствующих причин.

Если заявление о предоставлении экологической информации касается экологической информации, которая находится в процессе подготовки и должна быть предоставлена или распространена в установленные законодательством сроки, обладатель экологической информации в течение 5 рабочих дней со дня поступления заявления обязан письменно уведомить об этом заявителя и указать срок и способ возможного получения информации.

Если обладателем запрашиваемой экологической информации является юридическое лицо, не являющееся государственным органом, или индивидуальный предприниматель, то государственная организация, которой поступило заявление и к компетенции которой относится удовлетво-

рение этого заявления, обязана в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления самостоятельно запросить такую экологическую информацию у ее обладателя, письменно уведомив об этом заявителя.

При поступлении запроса государственного органа о предоставлении экологической информации, ее обладатель обязан в течение 10 рабочих дней со дня поступления запроса предоставить запрошенную информацию или уведомить в течение 3 рабочих дней об отказе в ее предоставлении с указанием причин отказа.

Государственный орган, получивший в описанном выше порядке экологическую информацию, предоставляет ее заявителю в течение 1 месяца со дня получения заявления. В случае получения от обладателя экологической информации уведомления об отказе в предоставлении экологической информации государственный орган в течение 3 рабочих дней информирует об этом заявителя с указанием причин отказа.

Если удовлетворение заявления о предоставлении экологической информации не относится к компетенции данного государственного органа, он в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления обязан передать его другому государственному органу или организации, к компетенции которых относится удовлетворение такого заявления, письменно уведомив об этом заявителя.

Если запрашиваемая экологическая информация относится к категории специализированной экологической информации, то ее обладатель обязан в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления предложить заявителю заключить договор о предоставлении специализированной экологической информации и сообщить существенные условия такого договора.

Обладатель экологической информации при наличии оснований для отказа в предоставлении, предусмотренных законом, в течение 3 рабочих дней уведомляет заявителя в письменной форме об отказе в предоставлении экологической информации с указанием причин отказа и разъяснением порядка и сроков обжалования отказа.

Отказ в предоставлении экологической информации может быть обжалован в вышестоящий государственный орган вышестоящему должностному лицу и/или в суд.

Письменное обращение.

Чтобы государственные органы были обязаны дать письменный ответ на Ваше обращение, оно должно соответствовать требованиям Закона Республики Беларусь от 6 июня 1996 года № 407-XIII «Об обращениях граждан» (в редакции Закона от 1 ноября 2004 года № 340-З). Обращение может быть составлено в форме предложения, заявления или жалобы, индивидуальное или коллективное, устное или письменное.

Письменное обращение должно содержать:

- наименование и/или адрес государственного органа, иной организации (можно указать должность, фамилию, имя, отчество должностного лица), в которые направляется обращение;
- фамилию, имя, отчество гражданина, данные о его месте жительства либо данные о месте его работы или учебы;
- изложение сути обращения (предложения, заявления, жалобы);
- личную подпись гражданина.

Обращение считается анонимным, если в нем не указаны фамилия, имя, отчество, либо данные о месте жительства или работы (учебы) либо отсутствует личная подпись гражданина. Анонимные обращения рассмотрению не подлежат, за исключением обращений, содержащих сведения о преступлении.

Направление предложений и заявлений не ограничивается сроком. Жалобы могут быть направлены в государственные органы либо иные организации не позднее трех лет со дня нарушения Ваших прав, свобод или законных интересов либо не позднее трех лет со дня, когда Вам стало известно о нарушении. В случае пропуска срока должностные лица государственных органов и иных организаций вправе отказать в рассмотрении жалобы. Отказ должен быть письменно мотивирован и направлен Вам в пятидневный срок. Если трехлетний срок пропущен по уважительным причинам (тяжелая болезнь, инвалидность, длительная командировка и другие причины), наличие которых подтверждается соответствующими документами, срок подлежит восстановлению.

Текст обращения должен быть лаконичным, без лишних подробностей. Не нужно в одном обращении задавать большое количество различных вопросов, т.к. есть вероятность получить ответ лишь на некоторые. Рекомендуется впервые обращаться по какому-либо вопросу в местный (городской, районный) государственный орган, и лишь если меры не будут приняты – в областные и центральные республиканские органы. Если Вы уже обращались по данному вопросу в другие органы, к письменному обращению желательно добавить копии полученных ранее ответов. Также можно приложить другие документы, необходимые для рассмотрения обращения. Любая жалоба или вопрос могут подаваться в таком же порядке.

Письменные обращения, не соответствующие требованиям Закона, могут быть оставлены без рассмотрения. Об этом Вас должны уведомить в пятидневный срок с указанием причин. После устранения этих причин Вы вправе вновь обратиться в государственный орган или к должностному лицу.

Ваши письменные обращения, направленные в государственные органы, иные организации (должностным лицам) с соблюдением всех требований, подлежат обязательному рассмотрению.

Если Вы непреднамеренно ошиблись и направили обращение в орган, который не имеет компетенции решать данный вопрос, Ваше обращение: 1) в пятидневный срок может быть перенаправлено в адрес компетентного государственного органа или иной организации (должностного лица), а Вас о перенаправлении должны письменно уведомить, либо: 2) Вам в пятнадцатидневный срок должны прислать ответ с разъяснением, в какой государственный орган или иную организацию (к какому должностному лицу) Вам необходимо обратиться. Выбор варианта действий остается за государственным органом.

Если Вы обжалуете действия (бездействие) государственного органа, организации или должностного лица, Вашу жалобу запрещено пересылать тем лицам, на которых Вы жалуетесь. Но из этого правила есть исключение: когда рассмотрение данной категории обращений относится к исключительной компетенции этих государственных органов, организаций, должностных лиц.

Считается, что письменное обращение рассмотрено надлежащим образом, если по поставленным в нем вопросам, приняты необходимые меры и письменно дан ответ в установленные сроки.

Обратите внимание! Обращение рекомендуется отсылать письмом с уведомлением о вручении.

Ваше обращение должно быть рассмотрено не позднее одного месяца со дня его регистрации в государственном органе, к компетенции которого относится решение изложенных в нем вопросов.

Если обращение не требует дополнительного изучения и проверки – ответ должен быть дан не позднее 15 дней, однако на практике такие случаи бывают редко. Напротив, при необходимости проведения специальной проверки или запроса нужной информации руководитель государственного органа, иной организации может продлить срок рассмотрения Вашего обращения, но не более чем на один месяц, одновременно уведомив Вас о продлении срока. Если запрос нужно делать в иностранные государства и (или) международные организации – срок рассмотрения может быть продлен до шести месяцев.

Все сроки исчисляются со дня регистрации обращения в государственном органе или иной организации.

Если ответ не пришел, а Вы сохранили уведомление о вручении письма, можете обратиться в суд с иском о денежном возмещении причиненного Вам морального ущерба. Экологическая информация в большинстве случаев не может быть объявлена государственной или коммерческой тайной. Получение экологической информации гарантируется ст. 74 Закона «Об охране окружающей среды».

Личный прием граждан.

Если Вы получили неудовлетворительный письменный ответ или если хотите получить ответ быстрее, чем через месяц, либо просто считаете, что личная беседа эффективнее – Вы можете записаться на личный прием. В государственных органах, иных организациях должен быть организован такой прием граждан. Руководители государственных органов, иных организаций и уполномоченные ими должностные лица обязаны проводить личный прием граждан не реже одного раза в месяц в заранее установленные дни и часы. Часто ведется предварительная запись на прием. Не забудьте захватить с собой паспорт.

Должностные лица государственных органов, иных организаций не вправе отказать Вам в личном приеме, если Вы обращаетесь по вопросам, относящимся к компетенции данных должностных лиц государственных органов, иных организаций.

Если решение вопросов, с которыми Вы обратились на личном приеме, не относится к компетенции этих государственных органов, иных организаций (должностных лиц), соответствующие должностные лица не должны рассматривать Ваше обращение по существу, но должны разъяснить Вам, в какой государственный орган, иную организацию (к какому должностному лицу) следует обратиться для решения Вашего вопроса.

• О реализации Ваших прав

К сожалению, не все из перечисленных выше прав обеспечены легальным (т.е. указанным в законе) и, самое главное, легко исполнимым с точки зрения граждан механизмом реализации. Это означает, что при попытке использовать некоторые права Вы можете столкнуться с трудностями.

Рассмотрим подробнее ***способы реализации отдельных Ваших прав.***

Общественный экологический контроль.

Порядок осуществления общественного контроля за использованием и охраной животного и растительного мира, а также за соблюдением правового режима охраны **заказников, национальных парков и заповедников** нигде специально не определен. Но это не лишает Вас права на сам общественный контроль. Следует лишь не нарушать требования действующего законодательства, а формы и методы контроля Вы можете выбирать самостоятельно.

Представляет интерес вопрос об аналитическом (с использованием приборов и проведением лабораторных исследований) общественном контроле. Статья 96 Закона «Об охране окружающей среды» гласит:

«Аналитический (лабораторный) контроль в области охраны окружающей среды (далее - аналитический контроль) является составной частью государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля. Аналитический контроль проводится в целях оценки количественных и качественных характеристик выбросов в атмосферный воздух и сбросов в поверхностные и подземные воды загрязняющих веществ, а также определения загрязнения земель (включая почвы) и состава отходов».

Следовательно, в рамках общественного контроля заинтересованные граждане и общественные объединения могут осуществлять в том числе лабораторный контроль, используя для этого имеющиеся в свободной продаже измерительные приборы, реактивы, и проводить химические эксперименты для определения состава воды, почвы, воздуха, иных материалов, а также свойств веществ-загрязнителей.

Участие в работе государственных органов.

Чтобы принять личное участие в рассмотрении экологических вопросов местным Советом депутатов или органом государственного управления, необходимо заранее записаться и получить разрешение. Право на участие у Вас есть, но подробные процедуры нигде не прописаны. Личное участие общественности в заседаниях коллегиальных органов государственного управления обычно не приветствуется чиновниками. Поэтому, скорее всего, Вам будет необходимо проявить настойчивость.

Внесение изменений и дополнений в принимаемые решения.

Для реализации этого права Вам следует сперва получить информацию о решаемом вопросе, а затем представить свои изменения и дополнения в это решение. Форма запроса информации и предоставления изменений и дополнений одна и та же – письменный запрос, направленный в соответствующий орган заказным письмом с уведомлением о вручении. По Закону «Об обращениях граждан» ответ должен быть получен в течение месяца.

Проведение общественной экологической экспертизы.

Провести общественную экологическую экспертизу может любой гражданин или общественное объединение. Чаще всего одному человеку это не под силу. Порядок ее проведения в законодательстве четко не определен. Необходимо создать группу экспертов (лучше всего с профильным образованием), подготовить заключение и передать его в областные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды или в само Министерство, а также в прессу. Заключение носит рекомендательный характер и должно быть готово до принятия решения государственной экологической экспертизой. Иначе государственные эксперты не смогут его учесть при вынесении своего решения. Государство не финансирует общественную экологическую экспертизу.

Доступ к правосудию.

Предъявить в суд иск о возмещении вреда может либо сам гражданин, которому вследствие загрязнения окружающей среды причинен вред, либо общественное объединение, членом которого этот гражданин является. Действующее законодательство, к сожалению, прямо не допускает предъявление иска к загрязнителю третьими лицами (так называемый иск в публичных интересах). Если какое-либо предприятие в результате своей деятельности нанесло ущерб заказнику, Вы можете лишь требовать от местных органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды или от прокуратуры подать в суд иск к предприятию о возмещении нанесенного природной среде ущерба.

Создание общественных объединений и фондов.

Создание общественного объединения является довольно действенным способом для решения какой-либо местной проблемы.

Создать общественное объединение для деятельности в экологической сфере можно в соответствии с Законом «Об общественных объединениях» (1994 год, в редакции от 19 июля 2005 года). Для местного общественного объединения необходимо минимум 10 учредителей (членов), для республиканского – не менее чем по 10 учредителей (членов) от большинства (четырех) областей Беларуси и от города Минска. Следует разработать Устав общественного объединения, а также найти и арендовать нежилое помещение для регистрации юридического адреса (офиса объединения). Для аренды офиса необходимо наличие финансовых средств. Обычную квартиру или частный жилой дом использовать под офис в Беларуси не разрешается. Устав и документы учредительного собрания (съезда) общественного объединения подаются на регистрацию в органы Министерства юстиции.

Создание и деятельность фондов регулируются Гражданским Кодексом Республики Беларусь и Положением, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 года.

Участие в общественных слушаниях по экологическим вопросам.

Общественные слушания – один из самых своеобразных механизмов участия общественности в принятии решений по экологическим вопросам. Процедура проведения общественных слушаний закреплена Инструкцией «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь», утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 17 июня 2005 г. Документ содержит перечень видов и объектов, для которых данная процедура обязательна. В перечень включены в основном лишь наиболее опасные предприятия и производства.

На практике это означает, что если на территории заказника запланируют построить химическое предприятие, то общественные слушания будут организованы. Но если на территории заказника запланируют проложить второстепенное шоссе или возвести жилые дома, то общественные слушания будут необязательны.

Важно знать, что общественные слушания обязательно проводятся, если планируется построить «объекты хозяйственной и иной деятельности, расположенные на особо охраняемых природных территориях, эксплуатация которых не связана с режимом этих территорий».

Обратите внимание! Общественность может вносить предложения о проведении слушаний в других случаях, когда это не является обязательным.

Этапы проведения общественных слушаний:

1. Уведомление об общественных слушаниях (через телевидение, радио, газеты, листовки, бюллетени, почтовую рассылку, электронную почту или сайты).

2. Ознакомление общественности с заявлением о возможном воздействии на окружающую среду и другими материалами (обычно организуется в каком-либо учреждении или государственном органе, где в одной из комнат в течение нескольких недель открывается доступ всех желающих для ознакомления с указанными материалами).

3. Обсуждение заявления о возможном воздействии на окружающую среду и материалов оценки воздействия с общественностью (собственно общественные слушания, которые проводятся в виде собрания в каком-либо зале).

4. Составление протокола общественных слушаний с приложением перечня замечаний и предложений, поступивших от общественности при проведении слушаний, с обоснованием их принятия или отклонения.

Для эффективного участия Вам необходимо вовремя отследить начало процедуры, получить у заказчика строительства материалы слушаний, распространить их среди своих соратников и жителей данной местности, мотивируя их на представление замечаний, предложений и на активное участие в собственно слушаниях (собрании для обсуждения проекта). После собрания следует предложить организаторам слушаний совместно составить протокол (такое право у Вас есть) либо позже потребовать у заказчика подготовленный протокол слушаний и проверить наличие в нем всех высказанных замечаний и предложений с указанием на их принятие или аргументированное отклонение. Нарушения в протоколе общественных слушаний могут быть предметом судебного разбирательства (подачи иска в суд с требованием признать, что процедура проведения слушаний не была соблюдена).

ДАЙТЕ ИМ ШАНС!

Если Вы перевернули последнюю страницу нашего пособия и у Вас не пропало желание стать хранителем ТВП, знайте – впереди у Вас много работы. Поэтому советуем не откладывать далеко это пособие, которое может стать для Вас своеобразным рабочим журналом для работы по сохранению ТВП. В процессе работы Вы можете продолжить пополнять его новой информацией, необходимыми документами.

Хотелось бы также выразить надежду, что те сведения, которые Вы почерпнули из информационного блока настоящего пособия, послужат для главной цели нашей программы: помогут сохранить важнейшие места обитания птиц как неотъемлемой части неповторимого природного достояния Беларуси.

Хочется верить, что в свою очередь это даст этим удивительным существам шанс выжить в мире, где все подчинено интересам человека, удовлетворению его растущих потребностей.

Мы также полагаем, что заинтересованное участие обычных людей в этой программе позволит им достичь более глубокого осознания непреходящей ценности биологического разнообразия и почувствовать свою причастность к глобальному процессу охраны живой природы ради нынешних и будущих поколений.

АДРЕСА И ТЕЛЕФОНЫ, КОТОРЫЕ МОГУТ ПРИГОДИТЬСЯ

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

220048, г. Минск, ул. Коллекторная, 10
Телефон «горячей линии»: 8 (017) 200-66-91

МИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ КОМИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

220026, г. Минск, ул. Плеханова, 18
E-mail: priroda@mail.belpak.by
Дежурный телефон, «горячая линия»: 8 (017) 285-45-41
Факс: 8 (017) 346-88-46
Приемная: 8 (017) 346-88-48

МОГИЛЕВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КОМИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

212026, г. Могилев, ул. Орловская, 24 Б
E-mail: ok_proos@mogilev.by
Дежурный телефон: 8 (0222) 28-82-47
Факс: 8 (0222) 27-79-01
Приемная: 8 (0222) 27-79-01

МИНСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КОМИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

220034, г. Минск, ул. Захарова, 31
E-mail: Mosprioos@mail.belpak.by
Дежурный телефон: 8 (017) 294-44-54
Факс: 8 (017) 294-34-95
Приемная: 8 (017) 294-44-54

ГОМЕЛЬСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КОМИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

246050, г. Гомель, ул. Ланге, 17
E-mail: okproos@mail.gomel.by
Дежурный телефон: 8 (0232) 74-57-61
Факс: 8 (0232) 74-24-25
Приемная: 8 (0232) 74-24-25

ГРОДНЕНСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КОМИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

230023, г. Гродно, ул. Советская, 23
E-mail: oblkompros@mail.grodno.by
Сайт: <http://www.ohranaprirody.grodno.by>
Дежурный телефон: 8 (0152) 74-35-88
Факс: 8 (0152) 72-38-16, 75-17-48
Приемная: 8 (0152) 74-35-88

ВИТЕБСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КОМИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

210029, г. Витебск, ул. Правды, 26А
E-mail: priroda@vitebsk.by
Дежурный телефон: 8 (0212) 47-66-70
Факс: 8 (0212) 47-66-70
Приемная: 8 (0212) 47-66-70

АДРЕСА И ТЕЛЕФОНЫ, КОТОРЫЕ МОГУТ ПРИГОДИТЬСЯ

БРЕСТСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КОМИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

224030, г. Брест, пл. Свободы, 11

E-mail: priroda@ecocom.brest.by

Дежурный телефон: 8 (0162) 23-83-78

Факс: 8 (0162) 23-83-78

Приемная: 8 (0162) 23-83-78

Телефоны районных инспекций можно уточнить по телефону «горячей линии» или в областных комитетах.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО И РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Центральный аппарат

2200739, г. Минск, ул. Харьковская, 17,

Телефон: 8 (017) 208-88-02

Телефон: «горячей линии» (круглосуточно): 8 (017) 289-39-55

Областные инспекции:

224030, г. Брест, ул. Буденного, 26, тел.: 8 (0162) 23-96-90

210007, г. Витебск, ул. 1-я Зеленогурская, 2, тел.: 8 (0212) 26-85-88

230011, г. Гродно, ул. Левонабережная, 29, тел.: 8 (0152) 52-13-38

246001, г. Гомель, ул. Фрунзе, 42, тел.: 8 (0232) 74-71-62

220039, г. Минск, ул. Воронянского, 11, к. 1, тел.: 8 (017) 220-53-58

212009, г. Могилев, ул. Папанина, 2А, тел.: 8 (0222) 31-09-86

Инспекция имеет районные структуры, но обо всех нарушениях можно сообщать по круглосуточному телефону «горячей линии».

ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Генеральная Прокуратура Республики Беларусь

220050, г. Минск, ул. Интернациональная, 22, тел.: 8 (017) 328-55-41

Прокуратура Брестской области

224652, г. Брест, ул. К. Маркса, 43, приемная: (0162) 22-02-68

Прокуратура Витебской области

210601, г. Витебск, ул. Жесткова, 14а, приемная: 8 (0212) 27-40-60

Прокуратура Гомельской области

246050, г. Гомель, ул. Пушкина, 12, тел.: 8 (0232) 71-52-25, 8 (0232) 71-31-02

Прокуратура Гродненской области

230012, г. Гродно, ул. Доватора, 2а, тел.: 8 (0152) 77-23-61

Прокуратура Минской области

220053, г. Минск, ул. Щедрина, 1, тел.: 8 (017) 283-18-70

Прокуратура Могилевской области

212031, г. Могилев, ул. Добролюбова, 6, тел.: 8 (0222) 25-10-61

Прокуратура города Минска

220004, г. Минск, ул. Раковская, 38, тел.: 8 (017) 306-23-53

** Порядок обращения в тот или иной орган описан в разделе «О ваших правах».*

ФАКТОРЫ ОТРИЦАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПТИЦ (ФАКТОРЫ УГРОЗЫ)

Фактор угрозы	Тип местообитания	Последствия	Виды птиц, на которых фактор оказывает наибольшее влияние
Естественные факторы угрозы			
засуха	все типы местообитаний	ухудшение среды обитания, в т.ч. в результате возникновения пожаров	все виды птиц
экстремально низкие зимние температуры	все типы местообитаний	ухудшение кормовой базы (гибель мышевидных грызунов, лягушек), гибель зимующих птиц	хищные птицы, совы, аисты
наводнения	пойменные луга, болота	гибель гнезд от затопления	околоводные виды птиц, а также гнездящиеся на низинных болотах – вертячая камышевка и др.
ветровалы	леса	уничтожение мест обитания, гибель гнезд	лесные виды птицы, хищные птицы, совы, аисты
хищничество	все типы местообитаний	гибель птиц, гнезд и птенцов	все виды птиц
Факторы угрозы, вызванные деятельностью человека			
осушительная мелиорация	низинные и заболоченные пойменные луга, верховые болота, леса	уничтожение среды обитания, подрыв кормовой базы	вертячая камышевка, большой подорлик, филин, кулики, утки, серый гусь, большая и малая выпь, трехпалый дятел и др.
добыча торфа	болота, в первую очередь - верховые	уничтожение среды обитания	глухарь, тетерев, белая куропатка, змееяд, беркут, кроншнепы, золотистая ржанка, другие кулики
зарастание открытых местообитаний	низинные болота и луга	изменение среды обитания	кулики, крачки, вертячая камышевка
распашка	луга, в том числе острова на болотах	уничтожение среды обитания	большой кроншнеп, другие виды птиц, гнездящиеся на лугах
сплошная рубка леса	леса	уничтожение среды обитания	все виды лесных птиц, хищные птицы
вырубка старых и дуплистых деревьев	леса	уничтожение мест для устройства гнезд	хищные птицы, совы, черный аист, все дятлы, мухоловки другие дуплогнезники
нестабильность уровня воды (резкие изменения уровня воды) за счет искусственного регулирования	пойменные болота и луга, водоемы	затопление гнезд, подрыв кормовой базы при высыхании болот и мелких водоемов	все виды птиц, обитающих на пойменных лугах и болотах, в том числе вертячая камышевка, большая выпь и др.

ФАКТОРЫ ОТРИЦАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПТИЦ (ФАКТОРЫ УГРОЗЫ)

Фактор угрозы	Тип местообитания	Последствия	Виды птиц, на которых фактор оказывает наибольшее влияние
Факторы угрозы, вызванные деятельностью человека			
урбанизация (расширение застройки), строительство транспортно-инженерных коммуникаций	все типы местообитаний	уничтожение среды обитания	все виды птиц
выжигания (палы) травянистой растительности	луга, болота, водоемы (тростниковые заросли)	значительное ухудшение среды обитания, сокращение кормовой базы, гибель гнезд	все виды птиц открытых пространств, большая выпь, серый гусь и др.
слишком интенсивная пастба скота (перевыпас)	луга	гибель гнезд, ухудшение среды обитания	коростель, кулики, крачки, воробьиные птицы и другие виды, гнездящиеся на лугах
сокращение выпаса или сенокосения	луга	ухудшение среды обитания	кулики
несвоевременное сенокосение (в гнездовой период)	луга, низинные болота	временное ухудшение среды обитания, гибель гнезд	коростель, кулики, луговой и полевой лунь и другие виды, гнездящиеся на лугах
рекреационная нагрузка (включая, любительскую рыбную ловлю, туризм)	все типы местообитаний, в основном берега водоемов, леса, луга	беспокойство, вытапывание, повреждение растительности и пр.	многие виды птиц, в частности крупные хищные птицы, совы; виды, гнездящиеся по берегам водоемов
нерациональная (интенсивная, весенняя) охота	все типы местообитаний	уничтожение птиц	глухарь, тетерев, серая куропатка, утки, серый гусь, другие виды птиц
браконьерство	все типы местообитаний	уничтожение птиц	многие виды птиц, прежде всего хищные птицы, совы, глухарь
нерациональное рыболовство	водоемы	гибель птиц в рыболовных сетях, беспокойство сокращение кормовой базы	чернозобая гагара, поганки, другие водоплавающие виды птиц
загрязнение токсичными отходами, пестицидами, нефтепродуктами и др.	все типы местообитаний	гибель в результате отравления, загрязнения оперения, нарушение функций размножения, уничтожение кормовой базы	преимущественно водно-болотные виды и виды птиц открытых пространств
случайная гибель в результате деятельности человека	все типы местообитаний	гибель на дорогах, высоковольтных проводах и других техногенных сооружениях	все виды птиц

ФОРМА ПАСПОРТА ТВП

Полное название ТВП: ...

Код: из международной базы данных

Географические координаты: по крайним северной, южной, восточной и западной точкам ТВП

Административная принадлежность: область, район

Площадь: в га

Критерии: A1, A4, B2, B3

Национальный природоохранный статус: категория ООПТ

Общее описание: местоположение на территории Беларуси (указать расстояние до ближайшего районного, областного или иного крупного населенного пункта), описание особенностей местности (рельефа, ландшафта, гидрологии, растительности), другие значимые особенности

Хозяйственное использование территории: лесное хозяйство (виды рубок), сельское хозяйство (распашка, пастьба, сенокошение и др.), водное хозяйство, транспортно-инженерные сети, рекреация, рыболовство, охота, другие виды деятельности, наличие населенных пунктов

Землепользователи: перечень основных землепользователей (при необходимости и возможности информацию можно получить в землеустроительной службе района)

Основные местообитания: леса, болота, луга, водоемы, редколесья/кустарники, трансформированные; их доля (примерная), %

Птицы: краткая общая характеристика (число видов, колонии, миграционные скопления, другие особенности)

Состояние ключевых (ТВП-образующих) видов

Название (русское, латинское)	СПЕС категория	Категория Красной книги РБ	Статус (гнездящийся, мигрант и пр.)	Год/период оценки	Численность (пар, особей)

Состояние других охраняемых видов (Красная книга Республики Беларусь)

Название (русское, латинское)	СПЕС категория	Категория Красной книги РБ	Статус (гнездящийся, мигрант и пр.)	Год/период оценки	Численность (пар, особей)

Другие редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды: перечень видов растений, животных на русском и латинском языках

Факторы угрозы: в соответствии с прилагаемым перечнем

Рекомендации по сохранению ТВП: главным образом, конкретные меры по предотвращению или ликвидации отрицательных воздействий на местообитания птиц

Источники информации: использованные публикации

Составители: Ф.И.О.

Землепользователи – лица, имеющие в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном или временном пользовании, аренде, субаренде земельные участки.

ОБРАЗЕЦ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКАЗНИКЕ

Решение

районного исполнительного комитета

ПОЛОЖЕНИЕ о ландшафтном (или биологическом)

заказнике местного значения

« *название*. »

1. Ландшафтный (или биологический) заказник местного значения «...» объявлен с целью сохранения природного комплекса, включающего эталонный ... рельеф и особо ценные участки ... леса, в пределах которых находятся места обитания животных и произрастания растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

2. На территории ландшафтного (или биологического) заказника местного значения «...» запрещаются:

- проведение мелиоративных работ, а также работ, связанных с изменением естественного ландшафта и существующего гидрологического режима;
- разработка месторождений общераспространенных полезных ископаемых;
- выжигание сухой растительности и ее остатков на корню, сжигание порубочных остатков заготавливаемой древесины;
- повреждение и уничтожение древесно-кустарниковой растительности, нарушение естественного почвенного покрова, за исключением выполнения лесохозяйственных работ и работ по охране и защите лесного фонда;
- разведение костров, размещение отдельных палаток или палаточных городков, других мест отдыха, стоянок механических транспортных средств вне установленных мест;
- движение механических транспортных средств вне дорог, кроме транспортных средств Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальных органов, Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства лесного хозяйства и подчиненных ему организаций, а также транспортных средств, привлеченных для выполнения лесохозяйственных работ;
- рубки переформирования ландшафта (ландшафтные рубки);
- вырубка деревьев дуба, клена, липы и др. за исключением сухостойных;
- применение средств защиты растений авиационным методом;
- размещение отходов;
- иные виды деятельности.

ОБРАЗЕЦ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКАЗНИКЕ

Строительство зданий и сооружений, линий электропередачи, дорог, объектов туристской инфраструктуры, прокладка трубопроводов и других инженерных коммуникаций на территории заказника «...» осуществляются по согласованию с ... районной инспекцией природных ресурсов и охраны окружающей среды.

3. Режим охраны и использования ландшафтного (или биологического) заказника местного значения «...» учитывается при разработке и корректировке проектов и схем землеустройства, проектов мелиорации земель, проектов водоохранных зон, проектов охотоустройства, лесоустроительных и градостроительных проектов, программ социально-экономического развития ... района ... области.

4. Ландшафтный (или биологический) заказник местного значения «...» объявлен без изъятия земельных участков у *землепользователя(лей)*, на землях которого функционирует этот заказник.

5. Обязанности по обеспечению контроля экологического состояния ландшафтного (или биологического) заказника местного значения «...» возлагаются на государственное ... учреждение «...» (или райисполком).

6. Юридические и физические лица, виновные в нарушении режима охраны и использования ландшафтного заказника местного значения «...», несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

7. Вред, причиненный ландшафтному (или биологическому) заказнику местного значения «...», возмещается юридическими и (или) физическими лицами в размерах и порядке, установленных законодательными актами.

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Совета Министров
Республики Беларусь
30.01.2008 № 126

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПЕРЕДАЧИ МЕСТ ОБИТАНИЯ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ВИДАМ, ВКЛЮЧЕННЫМ В КРАСНУЮ КНИГУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ПОД ОХРАНУ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И (ИЛИ) ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

1. Настоящим Положением определяются порядок передачи мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь (далее — дикие животные), под охрану пользователей земельных участков и (или) водных объектов, формы паспорта места обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и охранного обязательства, а также порядок и условия их выдачи.

2. В целях охраны диких животных Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее — Минприроды) и его территориальные органы организуют выявление мест обитания диких животных.

3. Выявление мест обитания диких животных осуществляется в результате проведения:

- исследований Национальной академии наук Беларуси и иных организаций;
- мониторинга животного мира;
- государственного, ведомственного и производственного контроля в области охраны и использования животного мира и иных мероприятий в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

4. В случае выявления мест обитания диких животных территориальный орган Минприроды оформляет паспорт места обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь (далее — паспорт), по форме согласно приложению 1 и подготавливает представление о передаче выявленного места обитания диких животных под охрану пользователю земельного участка и (или) водного объекта (далее — представление).

5. Представление содержит информацию о пользователе земельного участка и (или) водного объекта, на территории которого выявлены места обитания диких животных, границах и площади выявленных мест обитания диких животных, а также предложения о специальном режиме охраны и использования места обитания диких животных, которые формируются на основании установленных Минприроды требований к охране диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и мест их обитания.

6. Представление с приложением паспорта направляется территориальным органом Минприроды на согласование в Национальную академию наук Беларуси. Согласование Национальной академией наук Беларуси не требуется, если место обитания диких животных выявлено в результате научных исследований, проводимых Национальной академией наук Беларуси.

7. Национальная академия наук Беларуси в месячный срок со дня получения представления с приложением документов, указанных в пункте 6 настоящего Положения, рассматривает их и согласовывает представление или отказывает в согласовании с письменным обоснованием отказа.

8. После получения согласования Национальной академией наук Беларуси территориальный орган Минприроды регистрирует паспорт в журнале учета мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь (далее — журнал учета), по форме согласно приложению 2 и вносит в местный исполнительный и распорядительный орган представление и паспорт.

9. Местный исполнительный и распорядительный орган в месячный срок со дня получения документов, указанных в пункте 8 настоящего Положения, подготавливает проект решения местного Совета депутатов о передаче выявленных мест обитания диких животных под охрану пользователей земельных участков и (или) водных объектов и вносит его на рассмотрение в местный Совет депутатов.

10. Местный Совет депутатов принимает решение о передаче выявленных мест обитания диких животных под охрану пользователей земельных участков и (или) водных объектов в месячный срок со дня внесения соответствующего проекта решения местным исполнительным и распорядительным органом.

В решении местного Совета депутатов о передаче выявленных мест обитания диких животных под охрану пользователей земельных участков и (или) водных объектов указываются:

- наименование юридического лица или фамилия и инициалы физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, которому передаются под охрану выявленные места обитания диких животных;

- границы и площадь передаваемых под охрану мест обитания диких животных;
- специальный режим охраны и использования переданных под охрану мест обитания диких животных.

11. На основании решения местного Совета депутатов о передаче выявленных мест обитания диких животных под охрану пользователей земельных участков и (или) водных объектов территориальный орган Минприроды в 15-дневный срок со дня принятия решения местного Совета депутатов оформляет охрannое обязательство по форме согласно приложению 3 в трех экземплярах. Первый экземпляр с приложением паспорта выдается пользователю земельного участка и (или) водного объекта, которому передано под охрану место обитания диких животных, второй с приложением копии паспорта направляется в Минприроды, третий экземпляр с приложением копии паспорта остается в территориальном органе Минприроды.

Охрannое обязательство подписывается руководителем территориального органа Минприроды и выдается при представлении:

- служебного удостоверения — руководителю юридического лица;
- свидетельства о государственной регистрации — индивидуальному предпринимателю; паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, и доверенности - уполномоченному представителю юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, - физическому лицу.

Охрannое обязательство регистрируется в журнале учета.

12. В случае смены пользователя земельного участка и (или) водного объекта или изменения сведений о нем в решение местного Совета депутатов о передаче выявленных мест обитания диких животных под охрану пользователей земельных участков и (или) водных объектов по представлению территориального органа Минприроды вносятся изменения или дополнения. На основании решения местного Совета депутатов территориальный орган Минприроды вносит соответствующие изменения в охрannое обязательство путем оформления охрannого обязательства на новом бланке. Охрannое обязательство оформляется на новом бланке и выдается в соответствии с пунктом 11 настоящего Положения.

При получении охрannого обязательства, оформленного на новом бланке, пользователь земельного участка и (или) водного объекта обязан сдать оригинал ранее выданного охрannого обязательства в территориальный орган Минприроды.

13. Пользователи земельных участков и (или) водных объектов, которым переданы под охрану места обитания диких животных, обязаны обеспечивать соблюдение специального режима их охраны и использования.

14. Территориальные органы Минприроды обеспечивают проведение обследования переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов мест обитания диких животных не реже одного раза в три года.

15. Минприроды и его территориальные органы ведут учет мест обитания диких животных путем ведения журнала учета.

16. В случае выявления факта исчезновения места обитания диких животных, переданного под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов, местным Советом депутатов по представлению территориального органа Минприроды принимается решение о прекращении действия специального режима охраны и использования места обитания диких животных.

17. Подтверждение факта исчезновения места обитания диких животных осуществляется комиссией, создаваемой территориальным органом Минприроды с привлечением пользователей земельных участков и (или) водных объектов, которым переданы под охрану места обитания диких животных, а также представителей Национальной академии наук Беларуси или иных организаций, путем проведения обследования указанных мест.

18. По результатам обследования переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов мест обитания диких животных оформляется акт обследования мест обитания диких животных, переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов, по форме согласно приложению 4, который подписывается членами комиссии, создаваемой в соответствии с пунктом 17 настоящего Положения, и утверждается территориальным органом Минприроды.

19. Юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, виновные в нарушении настоящего Положения, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

Настоящая публикация подготовлена в рамках глобальной программы, инициированной **BirdLife International**, направленной на охрану наиболее значимых территорий и местообитаний птиц, которая предполагает широкое вовлечение в этот процесс местного населения как одного из важных инструментов в деле охраны природы.

Пособие предназначено для информационно-методической поддержки людям, участвующим в проекте «Создание сети хранителей вокруг ключевых водно-болотных угодий в Беларуси». Оно будет также полезно для всех любителей птиц и природы, желающих принять участие в их сохранении.

Проект реализуется общественной организацией «**Ахова птушак Бацькаўшчыны**» (АПБ), благодаря финансовой поддержке фонда **Nordic Council of Ministers**.

BirdLife International – глобальный альянс природоохранных организаций, уделяющий особое внимание охране птиц, являющийся ведущим мировым авторитетом в вопросах состояния птиц и их местообитаний, а также проблем и факторов, влияющих на мир птиц.

Деятельность **BirdLife** нацелена на:

- предотвращение исчезновения любых видов птиц;
- поддержание и, где это возможно, улучшение состояния всех видов птиц;
- сохранение территорий и местообитаний, важных для птиц;
- помощь сохранению биоразнообразия и поддержанию качества жизни на планете через охрану птиц.

Общественная организация «Ахова птушак Бацькаўшчыны» (АПБ) – национальный партнер BirdLife International в Беларуси

Цель **АПБ**: сохранение биологического разнообразия и приобщение населения к активной охране природы.

Адрес для почтовых отправлений:
ОО «Ахова птушак Бацькаўшчыны»
а/я 306 г. Минск, 220050

Центральный офис:
г. Минск, ул. Макаёнка 8, ком. 313
Контактные телефоны: (017) 263-06-13; факс (017) 265-08-11
e-mail: info@ptushki.org
сайт: www.ptushki.org



norden

Nordic Council

